

中国参与中亚里海能源合作 存在的问题及其对策思考

钱学文

(发表于《东北亚论坛》2007年第5期)

[摘要]中亚里海国家具有相当的油气出口的潜力,并希望与我国加强油气资源及其他能源的开发、勘探与运输。这为我国发展与这些国家的能源合作提供了前提条件。但在里海油气的争夺中,受美俄的能源战略和政策调整的影响,我国应从确保国家能源安全的高度,加强政府对中国石油企业与国家能源合作的宏观战略指导,并注意规避在合作中的风险因素。

[基金项目]教育部重点研究基地重大项目“东北亚地区能源合作与我国的对策研究”(05JJJDGJW006)

[作者简介]钱学文(1952-),男,上海人,上海外国语大学中东研究所研究员,主要从事中东问题研究。

中亚里海国家位于我国新疆边境西北面,对于我国的油气供应安全,无论从国家安全还是从经济发展来看,都具有极其重要的战略意义。考察分析这些国家的能源出口潜力和世界大国在这一地区角逐的新态势,对于深入了解我国与中亚里海国家的能源合作中存在的复杂因素和问题,采取相应对策是十分必要的。

一、俄罗斯和中亚里海国家近期的能源出口潜力

历史经验证明,一个国家的能源出口潜力,取决于它的能源生产和资源状况、对外合作的政策措施、国家宏观政治经济环境和投资气候等因素。

(一)从油气储产情况看俄罗斯和中亚里海国家的能源出口潜力

1. 石油方面。近年来,俄罗斯和哈萨克斯坦的石油开采量和出口量一直保持在历史最高水平,俄的石油开采量已多年保持在4.5亿吨以上,其中约62%供出口。哈的石油产量基本保持在4800万吨~4971万吨的水平线上,据美国《油气杂志》公布的数字,2006年哈的石油探明剩余储量出现大幅增长,达41095.90万吨,涨幅达233.33%,^①据此有专家预计,2015年前哈国石油产量可达到1.2亿~1.5亿吨,但是哈每年石油需求总量仅1000万吨左右,其石油产量的绝大部分都可供出口。2006年土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的石油探明剩余储量分别为8219.18万吨和8136.99万吨,同比分别下降15.4%和7.1%,这两国的石油产量都不高,分别为825万吨和525万吨,但可供勘探的资源量较有余地,对于搞油气开发来说也有一定潜力。2006年,世界第二大石油出口国俄罗斯的石油出口收入为966.75亿美元,石油产量达到4.8亿吨,比前一年增长2.1%。俄对独联体以外国家出口石油2.13亿吨,比前一年减少0.7%;对独联体国家出口石油3692万吨,比前一年减少2.9%。俄罗斯石油和天然气蕴

① 梁刚:《2006年世界石油探明储产量及在产油井数》,国际石油经济,2007/1,第54页,以下同。

藏量分别占世界油气总储量的 13% 和 35%。从出口收入看, 2006 年, 俄罗斯的油气出口收入达到 1395 亿美元, 比 2005 年的 1096 亿美元增长了 27.3%。另据中国驻哈萨克斯坦经商参处披露的数字, 2006 年全年哈萨克斯坦共开采石油及天然气凝析油 6500.5 万吨, 其中原油 5434.16 万吨, 同比增长 6.8%, 天然气凝析油 1066.38 万吨, 同比增长 0.4%; 天然气出口收入为 428.16 亿美元。

2. 天然气方面。2006 年哈萨克斯坦的天然气年产量达 256.5 亿立方米, 同比增长 2.7%。相比而言, 土库曼斯坦在生产天然气方面更有优势, 2004 年共生产 600 亿立方米天然气, 其中 82% 供出口, 土的发展目标是, 至 2010 年产量达 1200 亿立方米, 其中出口 1000 亿立方米。俄的天然气储量和出口均居世界第一位, 其产量的 30% 左右用于出口, 其中 80% 以上输向欧洲市场, 所占份额约为 26%。目前, 俄也在考虑将天然气出口战略向东转移。从资源角度看, 俄罗斯的油气潜力很大, 但它的出口能力, 在很大程度上受其管道运输能力的制约。因此, 迄今为止, 欧洲依然是俄油气出口的重点地区。2006 年, 俄罗斯的天然气开采量达到 6562 亿立方米, 比前一年增长 2.4%。俄对独联体以外国家出口天然气 1603 亿立方米, 对独联体国家出口天然气 408 亿立方米。哈天然气资源量约 10 万亿立方米, 已探明天然气储量约 1.8406 万亿立方米,^①其中, 哈国 70.4% 天然气储量集中在卡拉恰加纳克凝析气田。土库曼斯坦 2006 年的天然气可采储量为 2 万亿立方米以上, 出口潜力较大。乌兹别克的天然气资源也很丰富。为了继续扩大其国内外能源市场, 乌在数年前完善了矿产开发法, 容许外资进入石油开采部门。现在国外投资者已纷纷涌向乌兹别克斯坦, 参与 16 个含油气区块油气地质勘探开发的投资项目。预计, 2010 年前乌的天然气出口贸易量可望增加到 700 亿立方米。据悉, 俄哈土三国目前正致力于建设一条从土输出, 经哈、俄, 向欧洲出口的输气管道。俄试力通过该管道的建设, 掌握中亚能源控制权的先机。^②

3. 煤炭方面。俄罗斯和中亚里海国家煤炭年产总量近 10 多年来呈下降趋势, 其中俄罗斯约减少了 23%, 哈萨克斯坦约减少了 35%, 乌兹别克斯坦约减少了 45%。

从总体上看, 前苏联解体后, 俄罗斯和中亚里海国家的能源总产量变化不大, 只是煤炭总产量和各国的年产量有所下降。但是, 各国的油气产量和出口量都出现大幅度增长。哈、乌两国的油气生产增长幅度和俄、哈两国的油气出口增长速度引人关注。以 2004 年为例, 俄、哈两国的石油出口, 分别占年产量的 62% 和 80% 以上。

(二) 从人均能源占有量看俄罗斯和中亚里海国家的能源出口潜力

人均占有能源产量也是判断一个国家能源出口潜力的重要指标之一。按人均占有石油开采量排序, 近 3 年, 哈、俄、土三个能源供应国依次为, 哈约 3449 公斤/人, 俄约 2927 公斤/人, 土约 2005 公斤/人。与之对比, 我国约 0.123 公斤/人。按人均占有天然气开采量排序, 土、俄、乌、哈四国依次为, 土约 10629 立方米/人, 俄约 4307 立方米/人, 乌约 2215 立方米/人, 哈约 1089 立方米/人。与其相比, 我国约 25 立方米。

通过对俄罗斯和中亚里海国家能源出口的潜力分析不难看出, 俄、哈两国具有相当的油气出口潜力, 乌、土两国的油气出口潜力也不容忽视。为促进本国经济复兴, 这些国家都在不同程度地积极采取措施, 引进外资和先进技术, 他们希望印度洋盆地国家和中国, 能够在

① 梁刚:《2004 和 2005 年世界天然气探明储量》, 国际石油经济, 2006/6, 第 53 页。

② 卢铮:《俄哈土将共建中亚最大天然气管道》, 中国证券报 2007 年 5 月 15 日第 A15 版海外财经专栏。

协商一致的基础上，积极参与他们的油气资源及其他能源的勘探、开发和运输。这为我国发展与这些国家的能源合作提供了前提条件。

二、中国与俄罗斯、中亚里海国家能源合作的复杂因素

在中亚里海地区的大国能源角逐不断深化的背景下，我国在推进与这些国家的能源合作中，遇到了除双边合作以外的、越来越复杂的制约因素。

1. 美国视我国与这一地区的能源合作，是对美能源战略，尤其是对其全球战略的威胁。在美国能源决策的诸多因素中，越来越关注我国石油需求的迅速上升，并夸大其影响。此外还经常有意夸大估计和宣传我国的经济和军事实力，竭力阻挠我国与该地区能源供应国家的能源合作。美认为，中国石油供应存在巨大缺口，又有大量美元，因而有可能为了自身利益在这些地区建立自己的势力范围，这将使世界其他能源市场的石油供应相应减少。特别是，中国石油企业同时参与伊朗和苏丹等所谓“问题国家”的能源开发，有助于这些国家的经济发展，这与美国对这些国家的经济制裁政策相抵触。

2. 俄虽在能源决策中表示要加强与我国的能源合作，但是，在实际项目的谈判和操作中，还存在不少疑虑和变数。俄与中亚里海国家存在较深的历史渊源关系，在政治、经济上具有相互依赖性，因而有可能构成我国与它们在能源合作上的制约因素。从目前的态势看，俄罗斯在与西方的竞争同取得了主动权。这是因为欧盟需要俄罗斯的能源，不可能与之反目，而美国由于受伊拉克局势的困扰，一时无法在中亚里海地区作更大的投入。目前中亚里海国家的经济发展已进入一个新时期，开始大力拓展油气领域以外的项目投资，俄罗斯迎合这一需要，很快成为受欢迎的外部力量。但是中亚里海国家能源输出多元化的政策并未改变，俄罗斯企图完全掌控中亚里海国家的能源输出，显然不符合这些国家的根本利益。因此，中亚里海国家大多采取了多种应对政策，一方面答应俄罗斯的要求，另一方面继续同西方合作，同时也积极准备建设向东通往太平洋、向南通向印度洋的油气输送管道。可以预见，俄同中国及中亚里海国家的能源合作不会一帆风顺，西方国家在中亚里海地区掌握了多数油田的开发权，资金比俄罗斯要雄厚得多，俄同西方国家在中亚里海能源领域里的明争暗斗必将继续下去。^①

3. 哈萨克斯坦等中亚里海国家虽都有与我国进行能源合作的愿望，但要使其能源出口潜力变成现实还须解决诸多问题。例如，中哈石油管线项目虽已签署协议并开始实施，但某些细节问题尚未落实。试以 2004 年为例，哈向俄罗斯供油 1800 万吨，经里海管道财团输油管道系统向欧洲出口 2800 多万吨，从哈国阿克套向格鲁吉亚帕图米港供油 200 多万吨，再加上本国需求 1000 万吨，要真正实现 2006 年向我出口 1000 万吨石油的计划，就必须先扩大里海油气的开发，增产石油，或从俄转口石油，但是到目前为止，还尚无一家俄石油公司表示愿意参与解决从俄经中哈输油管道向我国供油的问题；而里海大国角逐的尖锐化，对我开展与俄罗斯和中亚里海地区国家的油气合作，必然会增加更多的制约因素。

由此可见，一个跨国油气进口项目，远非我国一家油气公司所能单独承担的，这需要在统一对外的能源战略部署下，从中央到公司，从外交、经济、到军事等有关部门的通力合作，并需要从官方到民间做长期的，大量艰苦细致的工作。

^① 孙壮志：《中亚能源的流向之争》，人民日报 2007 年 5 月 16 日第 3 版国际要闻专栏。

三、美、俄和中亚里海国家对中国介入里海能源的态度

在里海油气的争夺与合作中，美国等西方国家，以及俄罗斯与中亚国家都在不断调整自己在里海地区的能源战略和策略。它们的能源发展战略和政策调整，对中国介入里海地区与俄罗斯和中亚国家的能源合作必然产生影响。

（一）美国对中国介入里海地区始终采取遏制态度

美国对中国的能源战略对策研究比较超前，美对中俄、中国与中亚国家的油气合作和中国介入里海地区一直采取遏制态度。美国在里海地区的主要战略任务，就是遏制俄罗斯和伊朗在里海地区的地域优势，阻止中国的扩张，削弱该地区国家对俄的依赖，达到最终摆脱对俄依赖的目的。美把俄、伊看作是美在该地区利益的主要威胁，把中国视为 21 世纪美国在该地区的可能竞争对手。2003 年 6 月 20 日《远东经济评论》曾刊文指出，中国要想实现能源供应多元化，除中东外，别无选择。凡中国想与俄罗斯和中亚（包括里海地区）国家开展能源合作的项目，美国和西方的跨国公司都会先行一步，极力控制资源源头。这种情势多年来一直有增无减。

（二）俄罗斯和中亚国家对中国介入里海地区的态度

中国与俄罗斯、中亚一些国家的油气合作已进行多年，但由于多方面原因，项目的实际进展十分艰难。除在哈萨克斯坦个别油田项目开始运作外，其他大型输油、输气管道项目尚处于技术经济论证阶段。在中俄合作中，存在两个方面的问题，一是双方缺乏明确的“游戏规则”和“市场法则”，二是俄出于自身在中亚里海地区的地缘政治利益和经济利益考虑，对中国与中亚国家的双边能源合作顾虑重重，它既担心中方缺乏明确的长期战略和必要资金，又摸不透中国的天然气市场前景，因此多次建议俄、哈、中三方以“以油换油方式”合作，即俄从哈进口石油，再从其东部向中国出口石油。

哈与中国石油公司于 1995 年达成的石油管道修建协议搁浅后，哈曾考虑参与中俄的安大线输油管道项目，但后因该线被安纳线取代而不了了之。2003 年 5 月 9 日，哈外长托卡叶夫访华，与中方专门探讨了向中国出口哈石油的可能性。

阿、哈、土、乌四国都希望通过吸引外资，开发自身油气资源以振兴经济。但是，前苏联时期遗留下来的通往俄罗斯的唯一油气出口通道，制约了这些国家的油气出口。转轨初期，这四国一方面千方百计地吸引美国等西方跨国公司投资，以开拓新油气出口通道，摆脱俄罗斯控制；另一方面积极推进能源开发和输出的多元化战略，希望开通对中国或经过中国的出口渠道，以免受制于美国。但是，由于这些国家迫切需要发展本国经济的资金，因此，与它们进行油气合作的成功与否，在很大程度上取决于项目的具体实施速度和资金状况，合作条件一旦不能兑现，它们立即就会寻找其他有资金实力的合作伙伴。2007 年 5 月 12 日，俄哈土乌 4 国发表联合声明，拟对自中亚通向俄罗斯的“中亚—中央”天然气管道进行改造，从而使俄罗斯在复杂多变的中亚里海能源战中再次抢得了先机。^①

总之，俄罗斯要加强与美国等西方国家的能源合作，就必须不断改善投资环境，完善税收等有关法律。这不仅有利于俄美油气合作的扩大，也有利于改善中俄油气合作的投资环境。但西方石油公司丰富的国际合作经验，雄厚的资金，先进的技术，也会使中国在开发里海油

^① 关键斌：《俄罗斯在中亚—里海能源战中再次抢得先机》，中国青年报 2007 年 5 月 14 日第 5 版国际专栏。

气资源的过程中遭遇更残酷的市场竞争。然而，无论从中国经济可持续发展和西部大开发战略的需要考虑，还是从国家经济和能源安全的角度分析，与俄罗斯和中亚里海国家的能源合作都具有不容忽视的重要战略意义。

上海合作组织会议为中国与中亚里海国家的能源合作创造了良好的条件，也引起了世界的关注，从而使该地区的能源争夺日益激烈。^①在复杂多变的国际政治和经济形势之下，中方应密切跟踪事态的不断变化，抓住有利时机，认真分析研究这些国家能源战略和政策的动态与变化，及时调整相应的战略、策略，同时深化改革，建立责权利一致，反应快捷、敏锐的相应管理机制。此外，还应认真研究美国长期的总体战略和地区战略，及时了解其策略的变化和实质，建立自己的综合应对机制，以在政治、安全、外交和经济方面及时采取相应的战略和策略，利用矛盾，运用智慧，作好自我防范，尽量避免陷入被美国等西方国家围困的窘境。

四、中国与中亚里海国家开展能源合作的现实问题和对策建议

2003年5月，胡锦涛主席成功地访问了俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古等邻国。9月22~23日，“上海合作组织”第二次总理会晤，使该组织顺利进入了全面发展阶段；9月24~25日，中俄总理的第八次定期会晤，对两国关系做了全面的评估，并提出了下一步互利合作的规划。其中加强与俄、哈、乌三国的能源合作是此次国家领导人之间会谈的重点议题。客观地看，我国同上海合作组织其他成员国家间的经贸与能源合作，存在着非常广泛的合作空间，但问题也是存在的。

1. 能源合作现状和存在问题

近10年来，我国经济高速发展，能源消费逐年增长，能源缺口不断拉大，一次性燃料能源消费结构不尽合理，已是人所共知的事实。中东的动荡局势和美对伊拉克的战争，使中国从中央到地方，更加密切关注本国的能源安全和多元化进口国外油气资源的发展战略。加强中国与西北陆路交界“上海合作组织”成员国间的能源合作因而成为人们的普遍共识。

近年来，中国同俄罗斯及中亚国家在能源合作方面的确做了大量工作。每年往返于这些国家去谈能源项目的各级各类代表团比比皆是，但许多项目进展缓慢，不能令人满意。特别需要指出的是，俄中安大线石油输送管道的流产，为中俄之间的能源合作做出了最明确的注解。前车之覆，乃后车之鉴。同俄合作特别要重视以史为镜。

中哈的能源合作虽存在问题，但还算顺利。据中国驻哈节克斯坦经贸参处披露的资料，2006年5月25日，中哈输油管道中阿塔苏—独山子段建成输油，从而使我国能够首次以管道方式从境外进口原油。2003年3月，中哈双方合作建成肯基亚克—阿特劳段输油管道，为哈中输油管道的实施奠定进一步合作基础。三个月后，中石油与哈国家油气股份公司签署肯基亚克—独山子输油管道建设协议，确定分两期工程进行。该管道起点为哈境内的肯基亚克，途经阿塔苏、中哈边界的阿拉山口，终点为我国新疆的独山子。线路全长2584公里，其中哈境内长度2332公里，中国境内252公里。管道全线设计输油能力2000万吨/年。一期工程建设阿塔苏—独山子段，长度1240公里，输油能力为1000万吨/年；二期工程建设肯基亚克—阿塔苏段，长度1344公里，计划于2010年底全部建成，全线输油能力2000万吨/年。目

① 昭文：《各方竞夺中亚石油》，中华工商时报2006年6月14日第4版环球经贸专栏。

前二期工程尚在建设中，一期工程已建成竣工。^①

同哈合作的主要问题是，哈作为资源供应国，按产品分成协议对中国石油公司的限制较多，如中哈合资公司在哈开采的大部分石油，要归哈方自行处理，中方每年只能向国内运回份额油 100 万吨，其余 300 万吨份额油，由哈自行向欧洲出口。业内人士认为，石油向西出口的利润高，对于中国来说，要接受哈向西方出口的油价，有一定难度。

另外，以美国为首的西方石油公司出于战略目的，极力阻止哈石油向北运往俄罗斯，或向东输往中国。2003 年，中石化和中海油在哈的里海水域投标被“涮”，完全反映了西方石油公司遏制中国的企图，“没钱不让你进，有钱也不让你参加”。而哈同意修建阿克套—巴库海洋输油管道，准备将本国石油与巴—杰伊汉输油管道相连，似乎意味着里海石油只能向西供应欧美国家。此外，俄也以建立“欧亚经济共同体”、能源一体化为由，对哈的石油出口采取了种种拉拢和限制措施。

其三，中国同其他“上海合作组织”国家（乌、吉、塔三国）的能源合作，进展不明显。突出表现在，这些国家的能源资源相对不足，投资环境也不好，并且还和俄罗斯保持着传统的经济联系和风俗习惯，看重西方国家的金钱和技术，愿与俄、美合作，而对中国索价过高，中国公司要想进入很难。

总之，中国同中亚地区的“上海合作组织”成员国开展能源合作，问题客观存在，因此长期以来进展不快，收效不理想。

2. 产生上述问题的原因分析

从中方存在的问题看，原因有三：

（1）中国政府面向全球的长期能源发展战略至今尚未出台，对中国公司参与国际能源合作项目的地位和影响力估计不足，外交政策指导不力。因此，中国公司在国际市场竞争激烈和行情变化迅速的条件下，常显现出经验不多，互相拆台，或反应迟缓等低级失误，导致合作项目很难迅速见到综合经济效益；

（2）缺乏对资源供应国认真的调查研究和充分的物质与心理准备，从国外获取真实信息的办法和途径不多，一些中国公司常轻信西方代理商提供的信息，结果导致上当受骗或者被“涮”；

（3）中方部分参与谈判人员素质不高，缺乏随机应变的能力和外事经验，“只说好的，不谈问题或故意绕开问题，有时甚至不能针对对方不合理的要求，针锋相对地予以反击”，从而使谈判效果大打折扣。

从对方存在的问题看，原因也有三：

（1）这些国家的投资环境不理想，矿产开发和税收等方面的立法尚不完善，政府、公司之间的内部矛盾错综复杂，腐败行为盛行，在这些投资较难，且充满风险；

（2）西方的雄厚经济实力和先进技术对他们的吸引力较强，而中国经济的高速发展和体制变化，则使他们感到担心、迷惘和不理解，一些亲西方的俄罗斯右翼政治家和企业家，对与中国的合作更是持否定态度；

（3）包括日本在内的西方国家石油公司，纷纷按自己国家制定的全球性能源战略，为

^① 李晓玲、韩洁、金学耕：《中亚区域经济合作加速能源联合开发》，中国煤炭报 2006 年 10 月 30 日第 3 版世界能源专栏。

谋取本国和本公司的利益最大化，从中作梗，阻挠中国参与国际能源合作。

3. 对策建议

国际能源合作问题涉及到经济、安全、地缘政治、外交、法律、资源、生态和军事等一系列领域。因此，中国进行未来的国际能源合作需要：

(1) 加强政府对中国石油企业参与国际能源合作的宏观战略指导。首先是中国需要尽快制定从中央到地方协调一致的、面向世界市场的长期能源发展战略。政府对中国石油企业参与国际能源合作，应给予外交上的支持和经常性的检查指导。同时，作为资源需求国的中国政府，要保证为本国企业把参与项目的风险降至最低，创造尽可能多的条件，以减少国家利益的损失。

(2) 设立确保国家能源安全，实现中国参与大规模国际能源合作的专职协调机构。该机构要代表我国政府加强与欧佩克、独立的石油出口国组织、欧洲能源宪章国家、东盟、东北亚相关国家、欧亚经济共同体、上海合作组织等，开展积极的能源外交，与油气资源输出国加强能源合作方面的联系，为中国石油公司“走出去”铺路搭桥，积极创造良好的投资环境和进入国际能源上游市场的条件。此外，还要努力培养和造就专门从事现代能源外交活动的人才。

(3) 中国企业在准备向俄罗斯等上海合作组织成员国的能源项目投资时，必须对参与项目的不同目标和所使用的不同方案，进行“周期、责任、风险和回报”的精确分析，这样才能把风险降至最低，当然这需要对大量有信息进行详细的分类鉴定。另外，在决定投资前，还应充分考虑到对方的市场风险、地质风险、政治风险、合作风险和税收风险等因素。

(4) 能源项目在“上海合作组织”中具有举足轻重的地位，以此可带动其他经贸合作项目的发展。由于能源合作项目的周期长，投资大，有风险，不确定因素和突发紧急情况多，且涉及到国家间的关系，因此宜采取区域性或国家间的多边合作机制，以俄、哈两国为重点资源供应国，联合利益可以共享的资源需求国，共同组织项目实施，同时加强准确信息的沟通和交流，最大限度地降低风险，减少损失。^①

(5) 努力构建中亚能源陆上通道。新疆处于俄、印、中三大国交汇处，与周边 8 国为邻，能源战略地位十分突出。借助上海合作组织的作用，在进一步扩大经济合作，促进民间合作和交流，加快大西北建设和发展的同时，开辟新的能源基地，把新疆建成我国陆上能源资源安全通道，这对于我国突破“马六甲困局”，缓解海上能源安全威胁，无疑具有十分深远的意义。^②

结 束 语

在当今世界，除煤炭在发展中国家继续保持较高比重外，石油和天然气显然是世界各国赖以生存和发展的两种最重要的能源。预计到 2010 年，作为“能源宝库”的海湾地区在世界能源领域的中心地位不会改变，仍将是全球能源的主要供应地。然而，出于对海湾安全形势的担忧，许多国家都已推行石油进口多元化政策，以减少对海湾石油的依赖程度。在此情况下，介入、参与里海油气资源的勘探和开发，引起了西方国家的极大关注。目前世界上对

^① 孙永祥：《我国与上海合作组织国家发展能源合作的问题和对策建议》，中国社会科学院世界经济与政治研究所《世界经济调研》，2003 年 10 月第 37 期。

^② 王林：《新疆应大力构建中来能源通道》，亚洲中心时报（汉）2007 年 1 月 18 日第 1 版。

里海及其周边区域油气资源储量的评估不一，但据比较可靠的估测，该地区油气的可开采储量与英国的北海油田相仿，接近世界储量的 3%。除石油外，里海地区待发现的天然气储量居世界前列。由于当地的能源消费有限，因此可供出口的油气潜力相当可观。虽然这里也存在着由民族、领土、宗教等错综复杂的因素引发的矛盾纷争，如纳戈尔诺—卡拉巴赫问题、阿布哈兹冲突、达吉斯坦战乱和车臣危机等，但与波斯湾地区相比，该地区局势相对而言还是比较稳定的。里海地区靠近全球能源消费增长最快的亚洲，因此，通过与海湾产油的协调配合，就能很好地满足亚洲国家的油气需求（尤其是东亚的中国、日本和韩国），并使美国等西方国家有可能逐步改变过去过于依赖海湾石油的状况，从而在 21 世纪的世界油气供需平衡中发挥举足轻重的作用。中亚里海与俄罗斯的油气资源极为丰富，地域上与我国是近邻，经济上与我国具有较强的互补性，如政策得当，该地区可望成为我国能源供应安全的基石之一。^①

在围绕里海能源开发的国际竞争中，各种力量利益会聚，矛盾交织，整体形势呈现出美强俄弱、美攻俄守的态势。然而，俄罗斯的影响不容低估，伊朗的反美情绪不容忽视，在以后的岁月里，美国若遭到俄罗斯和伊朗的有力抗争，那不足为怪。当前，世界各种力量之间既有志在必得的争夺较量，又存在谋求利益平衡的妥协合作，相互竞争与相互依存共同发展。毋庸置疑，这场跨世纪的世界级能源争夺战，不仅对中亚里海地区会产生深远的经济和政治影响，同时，还将影响里海周边国家同邻近国家、世界大国间的关系，对欧亚大陆的地缘政治格局和世界经济发展也会形成一定的冲击，21 世纪的中亚里海地区在地缘政治、经济和战略上的重要性将日趋突出。

附：

2006 年中亚里海国家的资源情况表

国 家	2006 年剩余探明储量 (万吨)	同比增长%	2006 年估算产量 (万吨)	2005 年实际产量 (万吨)	同比增长%
伊 朗	1866712.33	2.88	19250.0	19454.0	-1.0
俄 罗 斯	821917.81	0.00	47375.0	45950.0	3.1
哈萨克斯坦	410958.90	233.33	5300.0	4971.0	6.6
土库曼斯坦	8219.18	9.89	825.0	975.0	-15.4
乌兹别克斯坦	8136.99	0.00	525.0	565.0	-7.1
吉尔吉斯斯坦	547.95	0.00	5.0	5.0	---
塔吉克斯坦	164.38	0.00	---	---	---
阿塞拜疆	95890.41	0.00	3125	2216.5	41.0

资料来源：2006 年世界石油探明储量产量资料源自美国《油气杂志》。

① 吴明：《中亚和俄罗斯有望成为我国能源安全供应的基石》，中国国门时报 2006 年 3 月 27 日第 8 版。