

新安全观视野下的中阿安全合作

上海外国语大学中东研究所 钱 学 文

摘要:新安全观包括政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、信息安全、生态安全等多种内涵,主张互相尊重对方的安全利益,在实现自身安全利益同时,为对方安全创造条件,实现共同安全,追求 双赢 和 多赢 结果。中国倡导的以 互信、互利、平等、协作 为核心,构建 和谐世界 的和平外交新理念,不仅适用于应对传统安全威胁,也完全适用于应对非传统安全威胁。按照新安全观积极开展中阿安全合作,把与阿拉伯国家的对话和合作提高到一个新的历史水平,符合双方利益,有利于维护世界和平。中阿关系是一种经过时间考验的、真诚的、彼此信赖的关系,这是中阿合作的历史积淀,也是今后继续深入开展合作的基础。

关键词:安全观;中阿;传统;合作

长期以来,阿拉伯国家一直是我们合作、依靠的同盟军。过去,在恢复中国的联合国合法席位,以及台湾、西藏、人权等问题上,中国曾得到众多阿拉伯国家的大力支持。但是时至今日,国际形势和世界阵营已发生巨变,处于弱势地位的阿拉伯各国若要坚持主权平等,维护民族权益,就必须团结起来,加强合作。近年来,中国通过建立中阿合作论坛等重要举措,把与阿拉伯国家的对话和合作提高到了一个新的历史水平。

一、传统安全与非传统安全

传统安全威胁主要是指国家主权与领土完整面临的军事威胁和威胁国际安全的军事因素。20世纪七八十年代以来,人们把以军事安全为核心的安全观称为传统安全观,把军事威胁称为传统安全威胁,把军事以外的安全威胁称为非传统安全威胁。传统安全的主要参考指标是国家间的军事实力差,彼此具有互斥性,因此世界各国大都视他国的强大军事实力为威胁,这种思维方式也使一些国家常将他国视为对手或是敌人。

非传统安全威胁是相对于传统安全威胁而言的,是指军事威胁以外其他对主权国家及人类生存与发展构成威胁的因素,如恐怖暴力活动、大规模杀伤性武器扩散、贩毒走私、严重传染性疾病蔓延、海盗活动、跨国犯罪、非法移民、生态环境安全、经济金融安全、信息安全、资源安全等。从范围看,主要有经济安全、社会安全、文化安全、环境安全等。**在国际交往趋向全球化条件下,非传统安全实际上是国家面临的新型安全问题与国民权利与意志在国内政治生活中地位上升的一种表现,是国家安全观随国际关系发展而不断完善的必然现象。**

在对待安全问题上,存在着新旧两种观念。旧安全观把安全几乎等同于军事安全,但应对非传统安全威胁,是一个系统工程,单凭武力无法从根本上解决问题,因此必须更新安全观念。历史经验证明,武力不能缔造和平,强权不能确保安全。只有树立全新的安全观念,才能应对日益增多的非传统安全威胁。近年来,中国倡导的以 互信、互利、平等、协作 为核心,构建 和谐世界 的和平外交新理念,不仅适用于应对传统安全威胁,也完全适用于应对非传统安全威胁。**建设一个和谐的世界,就是要坚持包容精神,尊重文明的多样性;要尊重各国自主选择社会制度和发展道路**

安宏滨:《军事观察:单极霸权下的非传统安全》[J],人民网//军事//强军论坛,
<http://military.people.com.cn/GB/1078/3621121.html>

的权利，推动各国根据本国国情实现振兴和发展；要加强不同文明的对话和交流，努力消除相互的疑虑和隔阂，使人类更和睦，让世界更精彩；要以平等开放的精神，维护文明的多样性，促进国际关系民主化。

新安全观包括政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、信息安全、生态安全等多种内涵，主张互相尊重对方的安全利益，在实现自身安全利益同时，为对方安全创造条件，实现共同安全，追求双赢和多赢佳绩，而旧安全观皆以牺牲他国的安全利益来谋求自身的绝对安全，突出少数大国或大国集团的利益，把安全看成是一场零和游戏，你赢我输，你得我失，甚至不惜以牺牲自然环境为代价。与之相反，新安全观主张树立和落实科学发展观，实现全面、协调、可持续发展，通过科学发展求安全。总之，树立起综合安全、共同安全、合作安全等新安全观念，有利于妥善应对各种非传统安全威胁。

21世纪，和平、发展与合作虽已成为时代潮流，但人类依然面临不安全因素的严峻挑战，一方面霸权主义、局部战争等传统安全威胁仍影响着世界的和平与稳定，另一方面日益凸显的非传统安全威胁如9·11事件、非典、禽流感以及印度洋海啸等灾难的不时发生，严重威胁着人类的生存与发展。

二、产生阿拉伯安全问题的历史背景和原因

在经济全球化条件下，国际资本改变了传统的积累和扩展模式，突出表现为从对领土的直接占有到重视市场控制和价值观念渗透为主的有效控制的过渡。虽然军事实力仍然是辅助经济竞争的重要条件，但资本在实现国家利益的过程中占据了更直接和更显著的地位。当西方经济模式楔入经济全球化进程时，资本的全球性扩张大大增加了各国经济地位的不平等与发展机会的不平衡，国家安全受到的威胁因此更加分散、更加广泛，从而造成非传统安全问题的激增。

非传统安全问题一般都是人类共同面对的威胁。非传统安全威胁具有以下特点：一是超越了传统安全以各国疆界为主的地理空间，具有跨国性；二是超越了传统安全主要限于军事领域的样式，具有多样性；三是改变了传统安全威胁由矛盾积聚到冲突爆发的渐进方式，具有突发性；四是国家无论贫富，都直接或间接地面临威胁，具有普遍性；五是与传统安全威胁相伴而生，相互交织，相互影响，在一定条件下甚至可能相互转化，具有互动性；六是既有人为因素，也有不可抗力的作用，如恐怖主义行动和国际犯罪是人为造成的，而流行疾病或自然灾害则不完全是人为因素所致，具有成因不确定性；七是须通过国际合作予以解决，具有解决之道的必然性。阿拉伯国家所处的中东地区历来是世界大国激烈争夺的重点，地区矛盾错综复杂，局势诡谲莫测，力量消长无常，变化多端。长期以来，无论传统与非传统，安全问题非常突出。产生和形成阿拉伯地区安全问题的历史背景和原因较为复杂，大致有以下四个方面：

1. 在阿以冲突中，由于阿拉伯方面一直得不到公正对待，因而存在着大量的历史遗留问题和地区矛盾，为地区局势的恶化留下严重隐患。二战后，中东地区共发生了五次阿以战争。以色列在以美国为首的西方世界的支持下，越战越强，地盘越战越大。阿拉伯方面则越战越弱，人心越战越散，伊斯兰教固有的凝聚力在阿拉伯兄弟国家之间日渐式微。由于个别大国在阿以冲突中长期奉行双重标准，从私利出发，严重忽略阿拉伯国家和民族的利益，从而导致一些弱势群体采取极端手段进行抗争。国际秩序不公，结出恐怖主义恶果在所难免。

2. 经济发展不平衡，导致更多不安全因素。阿拉伯国家分为富、中、贫三种类型，基本根据拥有的石油资源划分，其中的石油生产国，都是单一的石油经济。近二三十年来，阿拉伯产油国为改善本国的经济结构，都进行了一定程度的经济改革，但局面并未得到根本性的改变。随着时间的推移，阿拉伯国家逐渐受到了经济全球化的冲击。面对有限的机遇，更多的挑战，阿拉伯国家间的贫富差距不断加剧拉大，有些中等国家甚至陷进了被边缘化的漩涡不能自拔。极端的贫穷和落后，对现实强烈不满的思想，催生了某些民众的绝望心理和铤而走险的心态，从而为恐怖主义的滋生和蔓

延创造了条件,提供了赖以生存土壤和空间。也许可以说,资本的全球性扩张与发展机会不平衡是当代中东阿拉伯国家许多非传统安全问题的症结,若没有广泛、平等而有效的国际安全协作机制制约,阿拉伯国家非传统安全领域潜在的巨大风险恐怕难以消除。

3. 随着全球化浪潮的到来,传统的阿拉伯伊斯兰文化不得不面对西方强势文化的介入和冲击。这一次它处在了东西方势力的交汇中心,因而必须正视国内外政治和经济中的所有不公正现象,以及全球化过程中出现的统一与断裂的矛盾,以便从容应对挑,求得新的整合与发展出路。从理论上说,阿拉伯伊斯兰文化与包括西方文化在内的世界其他文化的关系,应该是相互沟通与激荡,而不是对立,但实际上要超越宗教和民族主义的局限决非轻而易举,特别是对于一个自以为正拥有世界上最优秀文化的民族更是如此。结果,文化上的差异造成价值观的严重对立,思想上的僵化与固步自封导致行为上的盲从与激进,从而诱发出更多的安全问题。

4. 防范机制不健全,各种非传统安全威胁长期得不到遏制。全球化在为阿拉伯国家的经济发展带来机遇的同时,也带来了负面影响,如经济金融风险时起时伏,跨国犯罪日益猖獗,天灾人祸频频发生,传染性疾病预防范围和速度明显增大等。尽管阿拉伯国家为此做出了巨大努力,但至今仍未形成系统的防范机制。一些经济落后、政治动荡、战乱不断的国家,经济发展严重畸形,民主制度不健全,宗教纷争,民族分裂,这些问题严重困扰着国家安全,甚至导致国家或地区权力失效。这些国家或地区在战乱、致命性疾病、贫困、粮食缺乏、饮用水污染等威胁国民基础生存权利的问题得到解决前,非传统安全性因素不会对国家政策的制定产生影响力,国家政要对维持政权稳定、加强对武装力量的控制远超过对国民意志、人权问题的考虑。这些国家或地区因而容易成为世界范围内非传统安全问题的主要策源地。

以上不难看出,阿拉伯国家的安全问题特别是非传统安全具有明显的跨国蔓延性,它突破了单纯的国家安全范畴,表现为安全的区域化。其次,由于威胁来源隐蔽、多样、复杂,爆发时间和地点不确定,因而具有极大的破坏力和很强的蔓延性,以一国之力常常难以应付,因此必须相互合作,共同应对危机和挑战。从以往的经验看,一国处理非传统安全问题能力的提升一定程度上有利于其他成员利益,属双赢模式。在中东,这一模式基本确立了安全协作化在反恐活动中的基础性地位。

阿拉伯国家非传统安全问题不断加剧的原因,一是经济发展不平衡;二是伊斯兰教被妖魔化。在经济发展领域,阿拉伯国家非传统安全的一个突出表现是经济发展不平衡,贫富差距日渐扩大。一些自然资源条件较差的国家在经济上长期得不到良性发展,经济成果很不理想。众所周知,从北非地区往欧洲的非法移民问题,一定程度上就是由于地中海南北两岸巨大的贫富差距造成的。从现实看,只要世界上存在贫穷、边缘化和被排斥的国家和弱势民族,和平与安全就成问题。解决这一问题的有效途径就是要加强国际合作,采取切实措施促进世界经济秩序合理化,给予贫穷国家平等利用资源和分享财富的权利,帮助贫穷国家发展社会经济。在伊斯兰教及伊斯兰文化方面,阿拉伯人的传统宗教及其社会文化被妖魔化,长期得不到公正对待,这显然是中东地区非传统安全问题不断加剧的重要原因。对于中东地区频频发生的暴力恐怖主义袭击事件,如果统统不加分析地、简单地将其归咎于伊斯兰教,显然有失偏颇。伊斯兰教在中东地区存在了1400多年,其文化传统根深蒂固,阿拉伯人民在自己世代繁衍生息的土地上应该有权选择自己的宗教信仰、政治制度和生活方式,有权继承并发扬自己的伊斯兰文明。阿拉伯人民的宗教信仰、政治制度和生活方式应该得到最起码的尊重,而不是一厢情愿地推行西方式民主化进程,强暴阿拉伯人民的民意。这种做法只能使中东局势更趋复杂化,而不利于中东局势的改善。世界文化应该是丰富多彩的,不同的文化和文明没有高下之分,也不存在相互冲突的必然性。不同文明之间只要能以平等和兼容的精神相处,就能实现和谐共处。各种文化和文明都有权在遵守现代法制和尊重其他文化和文明的前提下,保持自己的文化特性和独立性。

三、中阿安全合作

中阿安全合作的主体是在非传统安全领域,这是双方合作发展到一定阶段的必然结果,也是时代赋予双方的责任和义务。其宗旨和目标是,让中阿双方成为平等互信、对话协作的合作伙伴。通过树立互利、互信、平等、协作的新安全观,以对话增进互信,以协商化解矛盾,以合作谋求稳定,共同应对各种传统安全威胁和非传统安全威胁,维护世界和平。

中国在中阿非传统安全领域合作中的作用十分重要。当前,非传统安全合作正在逐渐改变旧安全观,促进中国倡导的以互信、互利、平等、协作为核心的新安全理念的落实和推广。中国国家主席胡锦涛在一些重大国际场合,多次阐述建设和谐世界的构想,受到阿拉伯国家领导人的高度评价。阿拉伯国家和中国在很多重大国际问题上立场一致,在国际舞台上,中国一直在为维护世界和平与安全做不懈的努力。21世纪的世界在和平与发展领域面临包括恐怖主义和贫困在内的许多严峻挑战。中国领导人从东方文明的传统思想出发,提出富有创造力的和谐世界构想,为国际社会的未来勾画出了祥和、繁荣、安宁的美好远景。这一切为中国的和平发展战略的实施奠定了良好的周边环境基础,大大提升了中国的国家形象和软国力。

1、合作动因

在全球化大背景下,安全协作占首要地位。处在重要历史关口的阿拉伯国家是中国周边战略的组成部分,在经济现代化和错综复杂、利害交错的安全需求驱使下,强烈希望快速推动区域一体化的协作进程。当前,阿拉伯地区面临的非传统安全威胁主要有:恐怖主义暴力活动(兼具传统安全性质)、核扩散和其他大规模杀伤性武器扩散、环境污染、水资源短缺、跨国性非法人口流动、巴勒斯坦难民、石油走私、海盗出没、艾滋病流传等问题。阿拉伯方面认为,阿拉伯地区的安全问题

无论传统安全与非传统安全问题,长期得不到合理有效的解决,是多种不合理因素造成的,因而特别希望能够建立起一个广泛、平等而有效的国际安全合作机制。阿拉伯方面还认为,中国是建设世界未来的中坚力量之一,中国政府不仅对自己的国民,而且对全世界的发展都负有责任;建设和谐世界的构想体现了中国作为一个负责任大国主动承担更多国际责任的**理念**,阿拉伯国家愿意在求同存异的原则下谋求共识,并在共识的基础上积极实践,共同为更美好的未来世界努力。中国作为发展中国家的大国,长期以来一直在为世界和平与发展做积极努力。中国经济的腾飞,综合国力的不断增强,不仅使许多阿拉伯朋友叹为观止,也使中国比以往任何时候,更能在世界新秩序的建设中发挥更大的积极作用。

2、合作方式

探索与阿拉伯国家非传统安全问题的合作方式,发展有阿拉伯特点的对话与协作方式,富有现实意义,却又是一个十分艰难的过程。由于阿拉伯各国的意识形态、政经体制和文化传统具有强烈的伊斯兰特性,因此应对非传统安全问题时不能硬性采用西方国家的模式,应在充分尊重阿拉伯国家主权与伊斯兰文明的前提下,采取耐心的说服方式。阿拉伯地区的非传统安全问题由来已久,有较深的历史积淀和自身的根源,因此,解决这些问题须有阿拉伯国家的自身特点并符合阿拉伯各国国情。处理好非传统安全问题不容易,但朝此方向作不懈的努力,肯定有助于中阿团结合作精神的凝聚。中国作为一个正在和平崛起的世界大国,对此应当有所贡献。可以相信,开展非传统安全领域的合作不仅有利于解决威胁本身,加强各国之间的联系、沟通、理解与信任,也有利于强化我国与周边战略国家的关系,促进中阿关系的正常发展。

3、中阿合作论坛

胡锦涛主席在亚洲峰会上的重要讲话 与时俱进,继往开来,构筑亚非新型战略伙伴关系,人民日报海外版,2005年4月23日。

刘箴,和谐社会 当代国际关系理念的升华,光明日报,2006-2-19。

同上。

同上

阿拉伯国家原本就有多种合作模式,其中海湾阿拉伯合作委员会(简称海合会)最为著名,兼具传统安全与非传统安全合作性质。多年来,在中东地区,由于国际制衡力量相对薄弱,美国的单边主义的价值取向和以自身好恶划线的倾向愈演愈烈,其强行输出价值观和在处理中东问题时采用双重标准等做法,不仅使中东局势更趋动荡,也引起了阿拉伯国家的强烈反感。近年来,阿拉伯各国普遍意识到了通过国际合作,共同应对非传统安全问题的重要性与迫切性,主观上具有同中国加强合作的强烈愿望。面对新的形势,中阿双方都深感有进一步加强合作的必要,都希望成为相互尊重、相互支持的合作伙伴。几经努力,中阿合作论坛作为中阿双方进行集体对话与多边合作的有效机制,现已成为发展中国家的合作典范,为中阿双方共同应对非传统安全威胁,提供了新的合作线路和契机。

根据中阿双方签署的有关文件,中阿合作论坛的主要任务是,一致力于世界和平与安全的实现,以及国际关系的民主化;二在各种国际组织和国际场合就共同关心的问题加强政策和立场的协调与配合;三积极有效地应对全球化问题;四开展文明对话,促进相互理解与对话。值得指出的是,在非传统安全合作方面,中阿双方采取了求同存异的做法,比如在中阿合作论坛的宣言文件中,中国坚持删去阿方草案中“将恐怖主义与人民反抗占领的权利区分开来”的表述,但保留了“拒绝将恐怖主义同特定民族或宗教相联系”的内容。2004年3月6日外交部长李肇星在就中国外交工作和国际问题回答中外记者提问时说:“真正的朋友应该可以**和而不同**”**阿拉伯国家是国际舞台上的一支重要力量,中国重视发展同阿拉伯国家的友好合作关系。**另外,考虑到中阿双方的安全合作事关双方的政治、经济和文化的合作,双方因此特别强调,既要加强在国际事务中的协调与合作,共同维护地区与世界的和平与稳定,又要大力推动中阿在能源、教育、文化、新闻、人力资源、科技、医疗卫生、环境等领域的交流与合作,促进中国和阿拉伯国家的共同发展。2005年12月20日,李肇星外长在接受《人民日报》部长访谈,谈到2005年国际形势特点时指出:**非传统安全威胁突出。恐怖主义呈蔓延之势,海啸、飓风、地震、禽流感等灾病频发,给人类带来巨大损失。以全球性的合作应对全球性的挑战,日益成为各国的共识。**

在文化安全方面,过去存在的一个突出问题就是不同文化或文明之间缺乏有效的沟通和对话,缺乏相互理解。不同文化或文明之间的巨大鸿沟,使阿拉伯国家的伊斯兰文明长期不被正确认识和对待,处于被边缘化、被忽视的地位。中阿合作论坛的建立显然为双方文明的沟通和交流提供了一种可靠的平台和方式。

近两年,随着双边交往的加强,双方在安全方面的利益交汇明显增多,除需要共同对付民族分裂主义和恐怖主义威胁外,中国公民在阿拉伯国家的安全问题也应受到重视。2004年中国公民在伊拉克、苏丹等中东国家遇到的绑架案和枪杀案曾一度成为中国媒体关注的一个焦点。今后,随着中阿合作的不断拓展和深化,去中东阿拉伯国家的中国人和中国企业会越来越多,他们或旅游,或工作,或参与投资开发,他们的人身安全和国家的海外利益应该得到保障。

结束语

历史的经验证明,中阿关系是一种经过时间考验的、真诚的、彼此信赖的关系,这是中阿合作的历史积淀,也是今后继续深入开展合作的基础。要和平、促发展、谋合作是当今时代的主旋律,也是中国人民的不懈追求。中国坚持和平发展道路,必将对解决和平与发展两大时代课题、建设持久和平与共同繁荣的和谐世界产生积极而深远的影响,从而使21世纪真正成为人人享有发展的世纪。

[埃]侯赛因·伊斯梅尔,中阿合作论坛成立 变幻世界中的阿中关系[J],阿拉伯世界,2004(1),第4页。
外交部网站新闻《李肇星就中国外交工作和国际问题回答中外记者提问》,
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/zxxx/t71602.htm>。

金锵:《和平发展 开放发展 合作发展》,人民日报2006年2月10日第9版思想纵横栏目。