

阿拉伯问题

亚非新型战略伙伴关系中的中阿合作

钱学文

(上海外国语大学 中东研究所 200083)

[作者简介] 钱学文(1952-),男,上海人,上海外国语大学中东研究所副教授,主要从事中东问题研究。

[摘要] 具有伊斯兰鲜明特征的阿拉伯国家是亚非国家的重要组成部分。中国与阿拉伯国家的合作具有深厚的历史积淀。在今年 4 月国家主席胡锦涛提出的 构筑长期稳定、内涵丰富、与时俱进的亚非新型战略伙伴关系 的外交构想下,中国将在政治、经济、文化、安全 4 个方面进一步加强与阿拉伯国家合作。积极推动亚非新型战略伙伴关系中的中阿合作,既符合中国人民的利益,也符合阿拉伯人民的利益。

[关键词] 中国;阿拉伯国家;中阿合作

[中图分类号] K37 [文献标识码] A [文章编号] 1671-881X(2005) 06-0750-06

2004~2005 年间,国家主席胡锦涛分别出席了亚非商业峰会、亚非首脑会议和万隆会议 50 周年纪念会,在这些重要会议上,他先后发表了《抓住机遇,全面合作,共同发展》和《与时俱进,继往开来,构筑亚非新型战略伙伴关系》等重要讲话,提出了 构筑长期稳定、内涵丰富、与时俱进的亚非新型战略伙伴关系 的外交构想。

关于建立 亚非新型战略伙伴关系 的构想,似可追溯至 2004 年 1 月胡锦涛主席对阿盟总部进行的访问。在这次历史性的访问中,胡锦涛主席宣布了中阿合作论坛的成立,提出了建立中阿双方新型伙伴关系的 4 点建议,即以相互尊重为基础,增进政治关系;以共同发展为目标,密切经贸往来;以相互借鉴为内容,扩大文化交流;以维护世界和平、促进共同发展为宗旨,加强在国际事务中的合作。这是中阿关系史上的辉煌一页。从这 4 点建议不难看出,建立亚非新型战略伙伴关系的构想,也存在一个与时俱进的过程。今年胡锦涛主席提出的建立 亚非新型战略伙伴关系 的构想,在政治、经济、文化、安全 4 个方面有了更详细的论述,理论性更强,更富指导意义,也更具可操作性。下面就亚非新型战略伙伴关系中的中阿合作问题,试从政治、经济、文化、安全四个方面谈点拙见,旨在抛砖引玉。

一、政治方面

我国同阿拉伯国家的政治关系是以万隆会议为契机,蓬蓬勃勃发展起来的。从 1956 年 5 月 30 日到 1971 年 11 月 9 日,我国同埃及、叙利亚、也门(早期为南、北也门两个国家)、伊拉克、摩洛哥、阿尔及利亚、苏丹、突尼斯、毛里塔尼亚、巴勒斯坦、科威特、黎巴嫩建立了外交关系^[1](第 456-466 页)。1971 年第 26 届联大以压倒多数通过了第 2758 号决议,把台湾当局代表从联合国及其一切机构中驱逐出去,从政治、法律和程序上彻底解决了中国在联合国的代表权问题。从 1949 年新中国建立到 1971 年底,即美国总统尼克松访华前,共有 69 个国家与我国建立了外交关系,其中亚非

收稿日期:2005-06-03

国家占了绝大多数。我国恢复联合国席位后，国际地位迅速提高，从 1972 年至我国实行改革开放政策的 1978 年底，与我国建立外交关系的国家增至 110 个，彻底打破了长期以来以美国为首的反华集团强加于我国的政治遏制与经济封锁，为我国以后的改革开放、经济腾飞创造了良好的国际环境。由此不难看出，恢复我国的联合国合法席位，对于我国对外跻身国际政治舞台，对内发展经济意义特别重大。在恢复我国的联合国合法席位这一问题上，阿尔及利亚、伊拉克、毛里塔尼亚、南北也门（当时）、索马里、苏丹、叙利亚等阿拉伯国家不仅坚持一个中国的原则立场，坚定地站在我国这一边，而且还是这一提案的发起国。对于这些阿拉伯国家的积极贡献和历史作用，我们不会轻易忘记。除此，作为亚非国家重要组成部分的阿拉伯国家在其他方面如台湾、西藏、人权等问题上都采取了支持中国的立场。远的不说，就说近的，2004 年 4 月 15 日，在日内瓦联合国人权委员会第 60 次会议上，有 28 个国家支持中国关于对美国指责中国人权记录提案不采取任何措施的提议，其中有 6 个阿拉伯国家，支持率达 22% 以上。当然，政治合作从来都是双向的，中国对于对阿拉伯事业，特别是对巴勒斯坦问题均采取了公平、公正的立场，予以坚决支持，在联合国中对所有支持阿拉伯人民权利的国际决议也予以支持。1990 年 7 月沙特阿拉伯王国成为最后一个与中国建交的阿拉伯国家。1993 年，东盟在中国设立外交代表处。这样，在 20 世纪之内，中国与所有的阿拉伯国家及其组织都建立了双边关系^[2]（第 4 页）。历史的经验证明，中阿关系是一种经过时间考验的、真诚的、彼此信赖的关系。这是中阿政治合作的历史积淀，也是今后继续深入开展合作的基础。

当前，中阿双方来到了一个新的历史关口，面对新的形势，都深感有进一步加强合作的必要。新世纪之初的迹象表明，中阿双方都已加快重新认识对方的步伐，都希望成为相互尊重、相互支持的合作伙伴。如果说过去，中阿人民因相似的经历和遭遇，在反帝反殖，争取民族独立和国家主权的斗争中，走到了一起，相互同情和支持，那么今后，面对越来越复杂多变的国际形势，中阿双方更需要政治上的相互支持与合作。目前，中国在以下三个方面需要继续得到阿拉伯国家的理解与支持。一是在一国两制框架内的台湾统一问题，东盟成员国共计 22 个，占国际大家庭 10% 以上，这是一个不可忽视的比例。不论台湾、西藏，反对领土分裂一直是我国认定的不可逾越的政治底线，在反对领土分裂的斗争中，我国需要包括阿拉伯国家在内的更多友好国家的长期支持。二是在联合国，几乎每年都会出现针对中国人权记录的决议提案，对此中国也需要包括阿拉伯国家在内的大多数友好国家的支持，一起挫败反华提案^[2]（第 4 页）。三是在坚持正义，打造国际形象方面，中国需要阿拉伯国家认可她在关于阿拉伯国家事务中的作用。阿拉伯国家对于过去中国在巴勒斯坦问题上的立场和态度非常赞赏，但对于近年来中国对阿拉伯问题的态度和立场颇有微词，认为中国在伊拉克问题以及以色列隔离墙等问题上所持的态度已不如过去那么明确和强烈，感到中国正在把她与阿拉伯国家的关系放入一个更广泛的国际框架中审视与处理。鉴于中国迅速增长的综合国力，以及她在联合国中的实际地位，阿拉伯国家普遍要求加强对华关系，东盟理事会曾作出决议，要求各成员国加强与中国联系，努力推动东盟秘书处与中国外交部间的政治磋商，密切中阿非政府和机构间的关系。

胡锦涛主席说：亚非国家要在联合国宪章、和平共处五项原则和万隆会议十项原则等公认的国际关系基本准则的基础上，坚持主权平等，共同推进多边主义，促进国际关系民主化，维护联合国在国际事务中的中心作用，维护发展中国家的正当权益。这话是对所有亚非国家说的，其中当然也包括阿拉伯国家。可以相信，在此方针指引下，未来的中阿政治合作前途无限。

二、经济方面

中国与阿拉伯国家的经贸往来源远流长，在古代，中国丝绸、茶叶、瓷器、香料等产品经阿拉伯国家销往欧洲。新中国成立后，双方的政治关系带动了彼此的经贸往来。进入 20 世纪 90 年代后，更是进入了一个快速增长的时期，双边贸易额从 1991 年的 24.2 亿美元增长到 2004 年底的 367.1 亿

美元, 14年增长了14倍。

中国与阿拉伯国家的经济有着较强的互补性, 双方合作的发展空间较大。自中国经济出现腾飞以来, 越来越多的阿拉伯国家感受到了中国快速发展带来的影响。中国经济的强劲增长以及近年来从阿拉伯地区不断扩大的进口贸易, 对阿拉伯国家的经济发展无疑起到了促进作用。据来自商务部的不完全统计, 截至2004年底, 中国在阿累计实际投资额约5亿美元, 阿拉伯国家累计在华投资额约7.18亿美元。这一年, 中国36.9%以上的石油从阿拉伯国家进口, 比上年增长6.5个百分点; 与亚非国家的贸易额达到4629亿美元, 同比增长35.5%, 占中国对外贸易总额的40%, 问题是, 其中同阿拉伯国家的双边贸易额仅为367.1亿美元(比上年增长44%), 这一数字仅占中国对外贸易总额的3%左右, 约占阿拉伯国家进出口总额的5%, 与双方的经贸实体不太相称。这一数字就是与亚非国家的贸易额相比, 也很小。但是, 比例虽小, 却发展较快, 它比上年(2003年)增长了近167.1亿美元, 增幅达47.1%, 这意味着中阿贸易的上升速度很快, 空间很大。据阿盟驻华大使穆罕默德·塞瑞先生在中国贸促会主办的首届中阿合作论坛企业家大会期间做的预测, 2005年中阿贸易有望冲破500亿美元, 增幅将达36.2%。对于已经建立的中阿合作论坛, 阿方认为, 阿中利益之网的不断扩展和编织, 要求双方建立一个机构性的合作框架。通过这一框架, 双方可以探讨共同利益, 以及如何全方位地体现和推动这些共同利益的途径。

鉴于以往已有的经济合作基础, 中阿双方完全可以发展成为优势互补、互利共赢的合作伙伴。而实现这一目标的关键是, 一要拓展合作渠道, 丰富合作内涵, 扩大合作模式, 探讨建立自由贸易安排, 促进经贸合作和相互投资。二要推动亚非区域组织的交流与合作, 充分调动政府、民间、企业和国际组织的力量。三是要加强应对经济全球化的能力建设, 就发展战略问题开展对话, 相互学习, 共同提高。四要加强政策协商, 积极参加国际经济、金融、贸易规则的制定, 争取公平的竞争条件, 创造更多市场机会和发展空间。五要促进南南合作, 推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢的方向发展。在此条件下, 发挥传统优势, 开拓新的领域和市场, 应成为未来中阿经济合作的主旋律。

1. 石油天然气方面的合作。据业内人士预测, 到2010年, 中国从阿拉伯国家进口的石油将从2004年的36.9%增至95%。随着中国石油消费和进口的不断增长, 不管人们接受不接受, 取代日本成为全球第二大石油进口国已近在咫尺, 难以避免。2003年5月在国家高层领导主持下, 中国启动了可持续发展油气战略研究, 考虑到我国与阿拉伯国家的传统友好关系, 以及我国能源安全的重要性, 阿拉伯油气的优势地位凸显, 大量增加阿拉伯国家特别是海湾国家的油气进口, 当在情理之中。阿拉伯国家所在的中东地区是全球石油储量最丰富的地区, 双方能源合作的发展前景十分广阔。

2. 贸易往来方面。中国加入WTO后, 改革开放的力度进一步加大, 一些大型的中国企业实施“走出去”战略, 大力开拓海外市场, 把目光盯上了条件宽松、资金雄厚的阿拉伯国家。2002年3月, 吴仪副总理访问中东期间, 与阿联酋政府达成原则性合作意向, 在迪拜筹建一座由市场、仓库和公寓三部分组成的新型综合性商贸城, 称作“中国商品(迪拜)分拨中心”。2004年9月该中心建成开业, 市场总面积约15万平方米, 主要为近4000家中国企业提供商品交易(批发、零售)、仓储运输等服务, 它是一个向阿联酋周边国家近15亿人口市场的贸易辐射平台, 也是中国在海外档次最高, 集商贸、文化、餐馆、娱乐等为一体的最大华人社区。它的建成为进一步推动和扩大中国商品对中东、非洲和东欧的出口, 繁荣迪拜市场, 发挥了重要作用。我国在阿联酋取得的这一成功经验已得到推广。目前, 我国在苏伊士湾西北部自由经济区的合作方兴未艾, 而潜在的伊拉克市场则已引起中国企业的高度关注。

3. 承包、劳务和投资方面。20世纪八九十年代, 阿拉伯国家一直是中国对外投资和劳务输出的重要地区。但是, 这方面的合作实际上存在着一个重大偏差, 其中对阿投资甚少, 大量的还是技术含量低、以输出廉价劳动力为主的劳务合作。这种情况到了新世纪始有明显改变, 据阿方的统计资料, 截至2004年中期, 中国公司已在阿拉伯国家主要是在苏丹、阿联酋和埃及投资180多个项目,

总价值达数亿美元。再看阿拉伯方面，9·11事件后，阿拉伯国家对存放在西方的资金普遍感到担心，它们对中国良好、安全的投资环境越来越感兴趣。近3年来，埃及、沙特等国已与中国分别建立了工作委员会，为扩大对华投资基本做好了组织上和机制上的准备。

4. 借鉴经济发展模式方面。除不断加强经济合作外，中国的经济发展模式对亚非国家，尤其是阿拉伯国家逐渐显示出了它的影响力。有媒体报道称，北京共识已得到越来越多人的赏识，正在成为华盛顿共识之外对亚非国家最有影响力的经济发展模式。不少来华访问的阿拉伯朋友看了上海浦东的发展后，都毫不掩饰地表示，希望学习中国成功的发展经验。2004年5月10日埃及开罗大学亚洲研究中心举行了为期两天、题为“中国的崛起”的学术研讨会。会议期间，一些埃及著名的中国问题学者就“中国崛起的理论以及战略”、“中国崛起”、“成就与障碍”、“中国崛起与中国的外交政策”、“中国崛起后对亚洲力量平衡的影响及其与阿拉伯世界的关系”、“美国的新中国政策分析”、“中国崛起后与西方的关系”等议题，认真探讨了中国式崛起的原因和前景，希望从中国经济发展的改革实践中，获取能够振兴阿拉伯经济的有益经验。一些阿拉伯朋友认为，中国实现现代化、成功解决国内及国际矛盾的经验，既为它们树立了榜样、提供了切实可行的现代化模式，也为它们发展与中国的合作提供了广阔的平台，中国的经验可以成为缩小发达国家与发展中国家之间差距的重要参考。依据以上所述的双边贸易额和经济模式借鉴情况，不难得出这样一个结论，中阿双方在经济领域里合作大有文章可做。

三、文化方面

黄河流域、尼罗河流域和两河流域都是人类文明的重要发源地，是世界文化多样性的充分体现。中阿文化的交流源远流长，其源头可上溯到至古丝绸之路，交流方式主要为民间交往和官方交往互为促进，唐宋时代达到鼎盛，明末趋于萎缩。中阿交往涉及多种领域，既有以物质和精神活动为内涵的和平交往，也有以战争和冲突为形式的暴力碰撞，其结果都是从不同层面和维度促进彼此的科技与文化发展，为人类文明增添异彩。

1955年万隆会议召开后，新中国首先与埃及发展了文化关系。1955年5月，埃及宗教事务部长巴库里率领第一个埃及政府代表团访华，签订了《中埃文化合作会谈纪要》。这是新中国与阿拉伯国家签署的第一个文化协议。

80年代以后，中阿双方的文化合作与交流得到明显加强，政府代表团频频互访，民间交流日趋活跃。中国与阿拉伯国家在文化方面进行的长期交流与合作，一定程度上丰富了中国文化的多样性。近年来，中国文化对阿拉伯国家的影响力出现了迅速扩大的势头。汉语热、文化交流热等已成为中国与阿拉伯国家交往的新特点。据统计，目前在海外使用和学习汉语的人数已近一亿人，有约100多个国家在各级各类的教学机构内教授中文课程，像埃及这样的阿拉伯国家，其国内就有多所大学开设汉语及汉文化专业，中国对阿拉伯国家的文化影响力正在不断扩大。

中阿双方的文化交往不仅有着深厚的根基，也有着广阔的前景。中国和阿拉伯国家均属发展中国家，都面临着改革开放，发展民族经济和文化的共同任务，都拥有悠久的历史 and 灿烂的民族文化，因此在文化上，更有理由成为相互借鉴、取长补短的合作伙伴。2004年建立的中阿合作论坛，其任务之一就是要为中阿之间的文化交流与合作构建了一个广阔的平台。根据中阿合作论坛行动计划，中阿双方已就中阿文化的交流和合作的原则和主要措施求得共识：1. 强调文化交流的重要性，进一步加强文化合作，共同推动世界文化多样性的发展；2. 鼓励开展文明对话，共同商定并举办研讨会，加强双方在文化思想领域的沟通 and 了解；3. 继续通过双边渠道落实中阿双方签署的双边文化协定及其执行计划，举办形式多样的文化周和艺术节等文化活动；4. 加强在文化遗产和文物保护领域的交流与合作，发扬光大中华文明和阿拉伯文明，双方相互支持为阻止各自文物被盗 and 争取返还已非法

出境文物所作的努力; 5. 加强在文化产业领域的了解与交流, 推动双方文化产业的发展。

过去几十年, 中阿双方的政治关系不断密切, 经济合作持续增长, 文化往来日益频繁。可以相信, 随着时代的发展, 今后在 要发扬亚非会议求同存异的优良传统, 倡导开放包容精神, 尊重文明、宗教、价值观的多样性, 尊重各国选择社会制度和发展模式的自主权, 推动不同文明友好相处、平等对话、发展繁荣, 共同构建一个和谐世界 的指导思想下, 中国方面定能与阿拉伯国家一起携手共进, 积极推动双方的文化合作与交流, 共同促进中阿文化的繁荣与进步。

四、安全方面

传统安全威胁主要是指国家面临的军事威胁及威胁国际安全的军事因素。20 世纪七八十年代以来, 人们把以军事安全为核心的安全观称为传统安全观, 把军事威胁称为传统安全威胁, 把军事以外的安全威胁称为非传统安全威胁。非传统安全威胁是相对于传统安全威胁而言的, 是指军事威胁以外其他对主权国家及人类生存与发展构成威胁的因素, 如恐怖暴力活动、大规模杀伤性武器扩散、贩毒走私、严重传染性疾病蔓延、海盗活动、跨国犯罪、非法移民、生态环境安全、经济金融安全、信息安全、资源安全等。21 世纪, 和平、发展与合作虽已成为时代潮流, 但人类依然面临着不安全因素的严峻挑战, 一方面霸权主义、局部战争等传统安全威胁仍影响着世界的和平与稳定, 另一方面日益凸显的非传统安全威胁如 9 11 事件、非典、禽流感以及印度洋海啸等灾难的不时发生, 严重威胁着人类的生存与发展。

阿拉伯国家所处的中东地区历来是世界大国激烈争夺的重点, 地区矛盾错综复杂, 局势诡谲莫测, 力量消长无常, 变化多端。长期以来, 无论传统与非传统, 安全问题非常突出。产生和形成阿拉伯地区安全问题的历史背景和原因较为复杂, 大致有以下四个方面:

1. 在阿以冲突中, 阿拉伯方面没能得到公正对待, 从而引发更多矛盾和危机。二战后, 中东地区共发生了五次阿以战争。以色列在以美国为首的西方世界的支持下, 越战越强, 地盘越战越大。阿拉伯方面则越战越弱, 人心越战越散, 伊斯兰教固有的凝聚力在阿拉伯兄弟国家之间日渐式微。由于个别大国在阿以冲突中长期奉行双重标准, 从私利出发, 严重忽略阿拉伯国家和民族的利益, 从而导致一些弱势群体采取极端手段进行抗争。国际秩序严重不公, 结出恐怖主义恶果在所难免。

2. 经济发展不平衡, 导致更多不安全因素。阿拉伯国家分为富、中、贫三种类型, 基本根据拥有的石油资源划分, 其中的石油生产国, 都是单一的石油经济。近二三十年来, 阿拉伯产油国为改善本国的经济结构, 都进行了一定程度的经济改革, 但局面并未得到根本性的改变。随着时间的推移, 阿拉伯国家逐渐受到了经济全球化的冲击。面对有限的机遇, 更多的挑战, 阿拉伯国家间的贫富差距不断加剧加大, 有些中等国家甚至陷进了被边缘化的漩涡不能自拔。极端的贫穷和落后, 对现实强烈不满的思想, 催生了某些民众的绝望心理和铤而走险的心态, 从而为恐怖主义的滋生和蔓延创造了条件, 提供了赖以生存土壤和空间。

3. 随着全球化浪潮的到来, 传统的阿拉伯伊斯兰文化不得不面对西方强势文化的介入和冲击。这一次它处在了东西方势力的交汇中心, 因而必须正视国内外政治和经济中的所有不公正现象, 以及全球化过程中出现的统一与断裂的矛盾, 以便从容应对挑战, 求得新的整合与发展出路。从理论上说, 阿拉伯伊斯兰文化与包括西方文化在内的世界其他文化的关系, 应该是相互沟通与激荡, 而不是对立, 但实际上要超越宗教和民族主义的局限决非轻而易举, 特别是对于一个自以为正拥有世界上最优秀文化的民族更是如此。结果, 文化上的差异造成价值观的严重对立, 思想上的僵化与固步自封导致行为上的盲从与激进, 从而诱发出更多的安全问题。

4. 防范机制不健全, 各种非传统安全威胁长期得不到遏制。全球化在为阿拉伯国家的经济发展带来机遇的同时, 也带来了负面影响, 如经济金融风险时起时伏, 跨国犯罪日益猖獗, 天灾人祸频

频发，传染性疾病传播范围和速度明显增大等。尽管阿拉伯国家为此做出了巨大努力，但至今仍未形成系统的防范机制。

中阿安全合作主要体现在非传统安全领域，这是中阿政治、经济、文化合作发展到一定阶段的必然结果，也是时代赋予双方的责任和义务。其宗旨和目标是，中阿要双方成为平等互信、对话协作的合作伙伴。通过树立互利、互信、平等、协作的新安全观，以对话增进互信，以协商化解矛盾，以合作谋求稳定，共同应对各种传统安全威胁和非传统安全威胁，维护世界和平。

根据中阿双方签署的有关文件，中阿合作论坛的主要任务是，一致力于世界和平与安全的实现，以及国际关系的民主化；二在各种国际组织和国际场合就共同关心的问题加强政策和立场的协调与配合；三积极有效地应对全球化问题；四开展文明对话，促进相互理解。值得指出的是，在非传统安全观方面，中阿双方采取了求同存异的做法，比如在中阿合作论坛的宣言文件中，中国坚持删去阿方草案中“将恐怖主义与人民反抗占领的权利区分开来”的表述，但保留了“拒绝将恐怖主义同特定民族或宗教相联系”的内容。外交部长李肇星在十届全国人大二次会议举行的记者招待会上说，真正的朋友可以“和而不同”。另外，考虑到中阿双方的安全合作事关双方的政治、经济和文化的合作，双方因此特别强调，既要加强在国际事务中的协调与合作，共同维护地区与世界的和平与稳定，又要大力推动中阿在能源、教育、文化、新闻、人力资源、科技、医疗卫生、环境等领域的交流与合作，促进中国和阿拉伯国家的共同发展。

五、结束语

中国是世界上人口最多的国家，也是世界上最大的发展中国家，阿拉伯国家不仅期待中国能在新的地区关系中发挥重要作用，也希望能够在政治、经济及道义上得到中国方面更多的支持，在此背景下，以胡锦涛主席的讲话为指导，积极推动亚非新型战略伙伴关系中的中阿合作，既符合中国人民的利益，也符合阿拉伯各国人民的利益。

注 释：

胡锦涛主席关于《与时俱进，继往开来，构筑亚非新型战略伙伴关系》重要讲话。

[参 考 文 献]

- [1] 中华人民共和国外交部政策研究室. 中国外交 2003年版 [M] 北京:世界知识出版社, 2003.
- [2] 侯赛因 伊斯梅尔, 中阿合作论坛成立 变幻世界中的阿中关系 [J] 阿拉伯世界, 2004, (1).

Sino-Arab Cooperation in Asia-African New Strategic Partnership Relationship

Qian Xuewen

(Middle East Studies Institute, SISU, Shanghai 200083, China)

Abstract: Arab States with distinctive Islamic characteristics are important ingredients of Asia-African Nations. The cooperation between China and Arab States has solid accumulations and depositions. Under the diplomatic idea of “constructing Asia-African new strategic partnership relationship which is long-stable, intension-rich and develops with time” which was raised by President Hu Jintao in April, 2005, China will strengthen the cooperation with Arab States in the area of politics, economy, culture and security. It is accorded with Chinese people’s interests as well as Arab people’s interests to promote Sino-Arab cooperation in Asia-African new strategic partnership relationship actively.

Key Words: China; Arab States; Sino-Arab Cooperation