

世界历史

伊拉克战争与国际局势

李 荣 建

(武汉大学 人文科学学院,湖北 武汉 430072)

[作者简介] 李荣建(1955-),男,湖北襄樊人,武汉大学人文科学学院历史系副教授,曾任中国驻伊拉克大使馆一等秘书、政治处副主任,主要从事阿拉伯历史、文化研究。

[摘 要] 海湾战争以来,伊拉克与美国之间围绕制裁与反制裁、“颠覆”与“反颠覆”展开了针锋相对的斗争。9·11 事件后,美国怀疑和指控伊拉克参与和支持恐怖主义活动、拥有和研制大规模杀伤性武器,欲对伊动武。美国发动对伊拉克战争,其短期目的是推翻萨达姆政权,控制伊拉克;其中、长期目的是独霸中东,制约欧、亚大国,主导世界事务。伊拉克战争对国际局势产生了显著的影响,伊拉克变得面目全非,中东地区动荡不安,欧洲出现裂痕,亚洲一些国家受到潜在的威胁。

[关键词] 伊拉克;美国;战争;国际局势

[中图分类号] K377.53 [文献标识码] A [文章编号] 1671-881X(2003)05-0577-07

一、伊拉克与美国冲突的由来和发展

1982 年至 1990 年 7 月间,美国曾对萨达姆寄予厚望,把伊拉克视为美国在中东的依靠力量。然而,伊拉克突然侵占科威特,使伊美关系急转直下。美国领导多国部队击败伊拉克军队,并利用武器核查危机打击伊拉克,美伊冲突愈演愈烈,美国终于对伊动武。

(一)伊拉克与美国冲突的由来

1. 伊拉克侵占科威特使伊美关系急转直下。20 世纪 80 年代,是伊拉克和美国关系的蜜月期。当时,在海湾争霸的伊拉克和伊朗正在鏖战,起初美国坐山观虎斗,希望两败俱伤,可后来发现伊朗渐占上风,美国便坐不住了,美国要利用伊拉克遏止伊朗伊斯兰革命输出的势头。1982 年,美国国务院将伊拉克从“恐怖主义国家”的名单中除去。紧接着,美国向伊拉克提供经济援助和武器弹药,帮助伊拉克最终赢得了战争。此后,伊拉克和美国的的关系更加亲密,两国总统鸿来雁去,高层官员、议员互访频繁。

然而,在两伊战争中壮大起来的萨达姆头脑发热,于 1990 年 8 月 2 日派遣伊拉克军队大举入侵科威特,引发海湾危机。当天,联合国安理会一致通过第 660 号决议,谴责伊拉克入侵科威特,要求伊拉克立即无条件地从科威特撤军。8 月 6 日,安理会通过第 661 号决议,决定对伊拉克实行强制性经济制裁和武器禁运,要求所有国家立即停止从伊拉克进口或向其出口一切商品和产品。11 月 29 日,安理会通过第 678 号决议,授权联合国成员国使用一切必要手段,恢复海湾地区的和平与安全。

伊拉克入侵科威特,损害了美国在海湾地区的利益,使伊拉克和美国的关系急转直下,但与此同时,也给了美国一个进一步入主中东的机会。于是,美国立即命令在印度洋的“独立”号航空母舰等迅速开往海湾,并制订了大规模出兵海湾的“沙漠盾牌”行动计划,英法等国也决定向海湾增派军舰,到 1991 年 1 月,以美国为首的多国部队派驻海湾地区的兵力达 62 万人,与伊拉克部署在科威特及伊科边界的 50 万大军相对峙。1 月 17 日,美英等国开始代号为“沙漠风暴”的军事

收稿日期: 2003-05-19

行动,对伊拉克的防空阵地、雷达设施、军工厂等及伊科境内的军事目标进行轮番轰炸。2月24日,多国部队向伊拉克发动代号为“沙漠军刀”的地面进攻,轻易击溃伊军,解放了科威特,并长驱直入伊境内。27日,伊拉克致信联合国安理会,表示无条件接受安理会自伊拉克侵略科威特以来通过的所有12项决议。28日,海湾战争基本结束。

4月3日,安理会通过第687号决议,决定成立一个特别委员会,对伊拉克的生物、化学和导弹能力进行现场视察(第9条);禁止伊拉克拥有和研制核武器(第12条);当安理会确认伊拉克销毁了所有被禁止的武器后,661号决议中的有关禁止即不再有效(第22条)。4月7日,伊拉克政府宣布接受687号决议。伊拉克军队在海湾战争中元气大伤,伊拉克北部库尔德人乘机举行暴动,伊拉克政府派军队镇压。4月21日,美、法等国部队开进伊拉克北部地区,在北纬36度线以北建立长80公里、宽40公里的“安全区”。1992年4月,伊拉克军队使用直升机和固定翼飞机袭击居住在伊拉克南部的什叶派反政府武装队伍。8月,美、英、法三国决定在伊拉克南部设立“禁飞区”,26日,美宣布在伊拉克北纬32度线以南设立“禁飞区”。伊拉克政府反对在其南部建立“禁飞区”,认为这是对其国家主权和领空的侵犯。

2. 美国利用武器核查危机打击伊拉克。联合国武器核查人员自1991年5月进入伊拉克进行武器核查及销毁工作,伊拉克方面对他们的工作予以支持并提供了方便。可是,由于武器核查无休无止,而特委会主席巴特勒等人对核查要求又过于苛刻,致使伊拉克方面忍无可忍。1998年1月,武器核查人员要求进入萨达姆总统官邸等“敏感地点”实施检查,遭到伊拉克方面拒绝,美国增派“独立”号航空母舰等到海湾,向伊拉克耀武扬威,萨达姆不愿让步,双方剑拔弩张,经国际社会斡旋,特别是联合国秘书长安南于2月20日亲赴巴格达访问,与伊拉克达成谅解备忘录,从而化解了危机。12月16日,特委会人员突然离开巴格达。17日凌晨,美英不宣而战,以伊拉克拒绝与联合国特委会合作为由,向伊拉克发动了代号为“沙漠之狐”的军事行动,对伊拉克进行了持续4天的狂轰滥炸。伊拉克因此宣布停止与特委会的合作,拒绝联合国武器核查人员返回巴格达。

(二) 伊美冲突愈演愈烈

1. 制裁与反制裁。2001年小布什上台后,继续奉行“遏伊倒萨”政策,并着力强化对伊制裁。伊拉克通过实施“以经济促政治”策略,逐渐腐蚀了制裁机制,伊拉克的经济状况得到改善。有鉴于此,美国为了继续有效地遏止伊拉克,于2001年2月提出“精明制裁”新思路,其要点是放松对伊拉克民品进口的限制,以缓解国际社会的压力;加强对伊拉克财政收支和军品及部分双用途物品进口的监控,以便弱化伊拉克的国力及军事实力;将伊拉克石油出口纳入联合国监控之下,制止伊拉克从事石油走私活动,从而切断伊拉克可以自由支配的收入来源。5月21日,在美国的支持下,英国代表向安理会提交了一份关于伊拉克问题的决议草案,该草案建议进一步制约伊拉克的石油出口,并通过“物品审查清单”限制伊拉克的进口贸易。伊拉克坚决反对该草案,并呼吁俄罗斯、中国、法国等友好国家和阿拉伯兄弟国家否决该草案。6月1日,安理会通过延长石油换食品计划一个月、延期讨论英国提案的第1352号决议。3日,伊拉克宣布拒绝接受1352号决议,自4日起中断MOU项下石油出口,以示抗议。由于美、英草案阻碍伊拉克与有关国家的经贸合作,因此招致俄罗斯等国的反对,约旦、叙利亚、土耳其对英国提案亦持有异议。在这种情况下,俄罗斯表示准备在安理会对英国提案使用否决权,从而使美英方案流产。这是伊拉克在反制裁斗争中取得的一个重大胜利。7月3日,安理会通过延长石油换食品计划5个月的第1360号决议。6日,伊拉克宣布接受1360号决议,将恢复石油出口。此后,伊拉克与土耳其、叙利亚恢复了铁路运营业务,并与印度、马来西亚等国恢复海运业务,在突破制裁的道路上又前进了一大步。

2. 伊美在伊拉克南北“禁飞区”的较量。对于美英等国在伊拉克东北部设立“禁飞区”,一开始就遭到伊拉克的坚决反对。1996年8月,伊拉克北部库尔德人两大组织库尔德斯坦民主党(以下简称“库民党”)和库尔德斯坦爱国联盟(以下简称“库爱盟”)为争夺夺利发生冲突,伊拉克政府军借机对“库爱盟”发动攻击。美国于9月3-4日对伊拉克军队进行了两轮导弹袭击。法国公开反对美国对伊拉克进行导弹袭击,宣布退出在伊拉克北部“安全区”的飞行侦察活动。1998年12月,美英对伊拉克实施“沙漠之狐”行动后不久,伊拉克宣布将在所谓“禁飞区”上空执行飞行任务。26日,伊拉克与美英战机在“禁飞区”发生直接交火,此后双方在“禁飞区”的冲突不断。

2001年6月19日,美英飞机轰炸了伊拉克北部“禁飞区”的目标,造成34名儿童伤亡。7月24日,伊拉克防空部队向在伊拉克南部“禁飞区”巡逻的美国飞机发射地对空导弹,引起美国震惊。8月10日,美英出动数十架飞机,对伊拉克南部“禁飞区”内的伊拉克光纤电缆防空通讯指挥中心、地对空导弹发射基地和远程雷达站进行了猛烈轰炸。27日,伊拉克防空部队击落一架美国无人驾驶侦察机。

2002年4月,美英飞机三次轰炸伊拉克“禁飞区”内的目标。与此同时,伊拉克亦加强了其防空力量,于5月26日迫使一架进入伊拉克领空的美国无人驾驶侦察机降落在伊拉克北部。6月20日,伊拉克发言人称,“自1998年12月17日至2002年6月20日,美英飞机从科威特、沙特阿拉伯、土耳其的军事基地起飞,向伊拉克南北部共进行了39591架次的入侵,造成354人死亡,1000多人受伤”。伊拉克外交部长曾多次致信联合国秘书长,要求联合国取消“禁飞区”和制止

美英飞机入侵伊拉克。可是,美英坚持保留“禁飞区”并继续派飞机进行侦察飞行,伊拉克防空部队自然予以攻击或还击,双方冲突持续不断。

(三) 军事威胁与对抗

1. 军事准备和外交努力双管齐下。自海湾战争以来,美国一直对伊拉克保持高压,不时对萨达姆政权发出战争威胁。2001年9·11事件后,美国怀疑和指控伊拉克参与恐怖主义活动,支持和庇护恐怖主义组织,拟把伊拉克作为反恐的第二个打击目标。2002年1月底,美国总统布什在“国情咨文”中将伊拉克列为“邪恶轴心”之首。3月中旬,切尼副总统出访约旦、巴林、沙特阿拉伯、科威特、土耳其等中东国家,劝说这些国家支持美国军事打击伊拉克。萨达姆针锋相对,派革命指挥委员会副主席易卜拉欣、拉马丹副总统、阿齐兹副总理分别出访约旦和巴林等海湾国家,以及苏丹、也门及北非4国,积极做这些阿拉伯国家的工作,使切尼的中东之行无功而返。3月底在贝鲁特召开的第14届阿拉伯首脑会议上,伊拉克代表赞扬和感谢沙特阿拉伯反对美国对伊拉克动武的立场,并且自1990年以来首次正式承诺尊重科威特的独立、主权、安全和领土完整,保证不再入侵科威特,从而大大改善了与沙特阿拉伯的关系和初步缓和了与科威特的紧张关系,对阻止和牵制美国军事行动具有重要作用。

2. 双方备战白热化。随着美国不断发出打击伊拉克的战争叫器,伊拉克备战应变的工作也不断深入。2002年4月7日,萨达姆总统说:“我们将用芦苇、石块、导弹、飞机和所有的一切,与美国侵略者进行战斗。”此后,萨达姆接二连三地主持召开党、政、军领导人会议,为应对美国军事打击进行战备部署。此外,为了消除美国指责伊拉克拒绝联合国武器核查人员返回的负面影响,2002年3月、5月间,伊拉克外交部长萨布里主动与联合国秘书长安南进行了两轮有益的会谈,并在维也纳举行的第三轮会谈取得进展。人们在和平解决伊拉克问题上看到了一线曙光。

然而,美国却马不停蹄地为打击伊拉克做准备。2002年4月,布什提出“先发制人”说,暗示不排除对伊拉克发动“突发式袭击”,为日后绕开联合国安理会对伊拉克实施军事打击制造舆论。为拼凑打伊倒萨联盟,布什于5月22日至27日相继访问德国、俄罗斯、法国和意大利;国防部长拉姆斯菲尔德于6月9日至11日陆续访问了科威特、巴林、卡塔尔,劝说这些国家支持或默许美国对伊动武。与此同时,美国厉兵秣马,加强在海湾的军事运输活动,源源不断地向该地区补充武器和油料等。2002年夏天,美国加快了“打伊倒萨”的步伐,一方面增兵海湾,一方面试图在联合国安理会通过暗含对伊拉克动武内容的新决议。美国打算以武力解决伊拉克问题,遭到德国、法国、中国和俄罗斯等国的反对。德国首先旗帜鲜明地反对美国单方面对伊拉克动武,法国随后提出分两步走解决伊拉克问题的原则意见,得到安理会大多数成员的认可。11月8日,安理会一致通过第1441号决议,从而在一定程度上限制和延缓了美国对伊拉克动武的行动。

为了不给美国实施军事打击的借口,伊拉克听从阿拉伯兄弟国家和友好国家的忠告,同意接受联合国武器核查,并积极配合核查,使核查得以顺利进行。恢复对伊拉克武器核查半年来,联合国监核会主席布利克斯、国际原子能机构总干事巴拉迪先后向安理会作了两次报告,均称在伊拉克核查没有发现大规模杀伤性武器。可美国不甘心,一方面继续增兵海湾,一方面软硬兼施,逼萨达姆下台、流亡。但萨达姆表示,他“生在伊拉克,死也要死在伊拉克土地上”。美国兵不血刃进入巴格达的梦想破灭,而又无望在安理会通过对伊动武铺平道路的新决议,在这种情况下,已在海湾陈兵数十万,骑虎难下的美国当局孤注一掷,在无正当理由、无确凿证据、无安理会授权的情况下,冒天下之大不韪,悍然发动对伊拉克战争。美英做法违背联合国宪章,违反国际关系准则,受到世界上多数国家的批评或谴责。

二、美国对伊拉克动武的目的

3月20日,美国以销毁伊拉克大规模杀伤性武器和解放伊拉克为由,发动了对伊拉克战争。目前,战争已基本结束,可美国军队及有关专家迄未在伊拉克发现大规模杀伤性武器,而“解放”伊拉克的美国军队还计划在伊拉克修建军事基地,并长期留驻伊拉克。那么,美国对伊拉克动武的真正目的是什么呢?

(一) 推翻萨达姆政权,控制伊拉克

一些美国高官口口声声说,美国对伊动武是为了“解放伊拉克”。其实,美国总统布什曾公开宣称,推翻萨达姆政权是美国的一项基本国策。不过,还有一句潜台词没有说出来,那就是控制伊拉克。

自1990年8月以来,萨达姆一直与美国对着干,反对美国在中东驻军;从道义上和物资上支持巴勒斯坦人抵抗以色列占领的武装斗争和自杀性爆炸行动;主张世界多极化等。因此,萨达姆被美国视为眼中钉、肉中刺,必欲除之而后快。

长期以来,美国一直想通过制裁困死伊拉克,然而伊拉克困而不死。美国认为制裁失败,转而寻找理由对伊动武。美国首先指责伊拉克与恐怖组织有联系。9·11事件发生后,美国首先就盯住伊拉克,认为劫机撞楼是伊拉克人所为。可经过调查发现,19名劫机者中有15名是沙特阿拉伯人,而无一名是伊拉克人。于是,美中央情报局又捕风捉影,说伊

拉克驻土耳其大使馆官员与本·拉登领导的基地组织有联系,却因查无实据,只好不了了之。此后,美国一些政要又怀疑伊拉克与美国发生的炭疽菌事件有关,但也未能找到任何确凿证据。

接着,美国抛出“伊拉克威胁论”,声称伊拉克对邻国和美国构成威胁。委实说,近几年来,伊拉克比较注意与邻国改善关系,如与伊朗交换战俘及阵亡者遗骸,与土耳其发展经贸关系,积极与叙利亚开展贸易往来;在贝鲁特阿拉伯国家首脑会议上主动与沙特阿拉伯、科威特修好。因此,沙特阿拉伯、科威特官员均说,伊拉克目前并不对其构成“直接的、现实的”威胁。况且,伊拉克与美国实力相差悬殊,相距遥远。美国所谓的伊拉克威胁论显然是站不住脚的。

2002年6月6日,美国副总统切尼说,伊拉克正在发展大规模杀伤性武器。但是,联合国恢复对伊拉克武器核查半年来,在伊拉克没有发现大规模杀伤性武器。可是,美国仍然一口咬定伊拉克拥有大规模杀伤性武器,并且声称,只有推翻萨达姆政权,才能销毁伊拉克隐藏的大规模杀伤性武器,所以,必须出兵伊拉克。

(二) 掌握伊拉克石油资源,刺激美国经济复苏

伊拉克石油、天然气资源十分丰富。2001年伊拉克已探明石油储量达1150亿桶,在欧佩克和世界已探明总储量中分别占15.5%和14%。伊拉克已探明石油储量仅次于石油王国沙特阿拉伯,居世界第二位。此外,伊拉克还有尚未探明的巨大潜在石油储藏量,可能超过2000亿桶。伊拉克已探明天然气储量为31070亿立方米,占世界已探明天然气总储量的2.4%。

美国已探明石油储量为304亿桶。美国石油工业相当发达,1994年,美国日产原油就已达到830万桶,仅次于沙特阿拉伯。但是,美国是世界头号石油消费大国,目前平均日消耗石油约2000万桶,故需要进口大量石油。石油进口量占美国消费总量的55%,其中约1/4来自中东。

美国对伊拉克动武,推翻萨达姆政权的政治目的显而易见。此外,人们也不难从中闻到强烈的石油味道。正因为如此,战前许多国家反战人士举行示威游行时,打着的一些横幅和高举的部分标语牌上明确写着“不要用鲜血换石油”。

美国人占领伊拉克后,果然不出人们所料,迅速控制伊拉克油田,接管伊拉克石油机构等。如今,美国专家和技术人员已开始占据伊拉克石油行业的要害部门。目前,美国正致力于在联合国安理会通过关于伊拉克问题的新决议,以便使其对伊拉克的占领合法化,名正言顺地控制伊拉克石油资源,随心所欲地支配伊拉克石油。

自2001年3月以来,美国陷入战后第10次经济衰退。而突如其来的“9·11”事件,更给疲软的美国经济雪上加霜,导致美国旅游业、航空业低迷,居民消费锐减,股市乏力。然而,祸不单行,在美国财政赤字不断扩大,外债、公债和失业率居高不下的节骨眼上,又接二连三地爆发了安然等大公司做假账的丑闻等,使本来已不景气的美国经济阴霾密布。

美国当局为了摆脱经济困境,除了大力推行减税计划等经济措施外,亦想借用战争这一刺激经济的“灵丹妙药”。于是,美国领导人不顾世界舆论的反对,硬着头皮发动了对伊战争。战争打响后,虽然军火订单没有像军火商希望的那样像雪片一样飞来,但军火股票却不断看涨。美国的巡航导弹和精确制导炸弹把伊拉克的政府高楼、通讯设施、电厂和机场炸得百孔千疮,伊拉克老百姓叫苦连天,可美国建筑商们却兴高采烈,因为他们又有大钱赚了。果然,战争尚未结束,美国国际开发署(USAID)已就战后伊重建初期项目向5家美国大公司发出价值9亿美元的招标书。指望发战争财的不仅仅是美国军火商、建筑商,还有志在必得的石油大亨们,伊拉克的油气资源正等待他们去开采。美国的警察、管理人员等也可以去巴格达上班,美国的大量产品将畅通无阻地在伊拉克上市。毫无疑问,这一切都有助于拉动美国经济复苏。

(三) 独霸中东,制约欧、亚大国

海湾战争后,美国通过驻军海湾和实施“西促和谈,东遏两伊”战略,逐渐确立了其在中东的主导地位。近几年来,法国、德国等欧盟国家积极介入中东事务,在中东的影响不断扩大;俄罗斯则以伊拉克为桥头堡,全面恢复和努力扩大与包括伊朗在内的中东的联系和交往。伊拉克自1996年实行与联合国秘书处签署的石油换食品、药品(MOU)协议以来,至2002年底已相继执行12期石油换食品计划,其中俄罗斯和法国在伊拉克MOU项目下的总贸易额中名列第一、第二位。

俄罗斯、法国等国在中东的政治、经济、文化活动,动摇了美国在中东的主导地位,而法国、俄罗斯、中国、德国等国在伊拉克问题上主持公道,在联合国安理会与美国分庭抗礼,挑战美国的霸道行径,使美国处于尴尬境地。美国为了扭转颓势,变本加厉,索性凭借其超强的军事、经济实力,攻打伊拉克,以占领伊拉克的既成事实抗拒国际社会。不仅如此,美国欲掌控伊拉克石油,加强对中东石油的控制,进而操纵国际石油市场,制约石油进口大国中国、日本以及法国、德国等。

法国和德国均为石油进口国,法国进口石油中的43%来自中东,德国进口石油的35%来自中东。美国控制中东石油后,很可能将限制法国、德国进口中东石油。俄罗斯是石油出口大国,石油收入是俄罗斯的主要经济来源之一。随着美国对国际石油市场影响力的不断扩大,作为世界第一石油进口大国的美国,自然会想方设法降低石油价格。美国这样做,一方面可以减少本国进口石油的开支,另一方面又使其主要战略竞争对手俄罗斯的石油收入锐减,从而削弱俄罗斯的经济实力。

除了上述美国对伊动武的三个主要目的外,美国现任总统兼武装部队总司令布什还有通过稳操胜券的伊拉克战争为自己捞取政治资本,以便竞任下一届总统,以及实验美国新战争理论等目的,但囿于篇幅,这里略而不述。

三、伊拉克战争对国际局势的影响

伊拉克战争是一场不对称的战争。战争双方的实力悬殊,一方是当今世界上政治、经济、军事最强大的超级大国美国,装备先进、精良,且有英国、澳大利亚等国的大力支持;而另一方是受制裁多年的弱国伊拉克,武器陈旧、落后,且孤立无援。虽然战争初期伊拉克军队在南部战场进行了较顽强的抵抗,可由于伊拉克方面用人不当,军心涣散,故战争结局早在人们的预料之中。不过,战争中既没有出现美军所期望的伊拉克人手持鲜花迎接“解放者”的场面,也没有出现萨达姆政权设想的全民皆兵手握钢枪痛击入侵者的情景。目前,伊拉克战争的尘埃尚未落定,但对国际局势产生的影响已显而易见。伊拉克变得面目全非,中东地区动荡不安,欧洲出现裂痕,亚洲一些国家受到潜在的威胁。

(一) 伊拉克面目全非

昔日,伊拉克铁腕人物萨达姆执政时,依靠家族、亲信辅助和高压统治,伊拉克社会得以保持基本稳定,国内方方面面运转大致正常,百姓生活秩序井然。伊拉克战争爆发后,美英联军对伊拉克进行了10多天狂轰滥炸,不仅摧毁数座萨达姆官邸和多幢政府办公大楼,炸塌许多通讯设施,连一些民居也难以幸免。在巴格达、巴士拉和纳希里叶等城镇,到处是断壁残垣,百孔千疮的建筑物比比皆是。部分社区停水断电,老百姓叫苦不迭。

如今,美军占领伊拉克首都巴格达,推翻了萨达姆政权。旧政府垮台了,新政府尚未建立起来,偌大一个国家突然处于无政府状态。于是,一些不法分子趁火打劫,公开哄抢前国家机关财物,大肆偷盗巴格达国家博物馆的珍贵文物,甚至明目张胆地抢劫私人商店,“武装霸占”他人住宅,闹得人心惶惶,鸡犬不宁。美国为了加强对伊拉克的控制,会对伊实行数月的军事管制,并将长期保持在伊的军事存在,其冠冕堂皇的理由是清剿萨达姆余党,维护秩序与和平,保卫伊拉克边界;为伊拉克人民提供人道主义援助;寻找和销毁大规模杀伤性武器;为伊拉克重建做贡献。

现在,虽然荷枪实弹的美国士兵在巴格达大街上巡逻,可是,大多数性格倔犟的伊拉克人不买外国占领者的账。尽管美国人会拼凑以伊拉克反对派人士为主、吸收伊拉克多方代表参加的伊拉克临时政府,但这种在美国大兵枪杆子下产生的缺乏广泛民意的临时政府,显然得不到国际社会的普遍承认,也难以有效地管理伊拉克事务。因此,在伊拉克新宪法正式颁布、伊拉克民选政府成立和运作之前,伊拉克的国家形象将是残缺不全的。毫无疑问,有备而来的美国人有能力在伊拉克扶植一个亲美政权,但是,统治伊拉克并非易事,其治理伊拉克也不会一帆风顺。

(二) 中东版图变样

美国占领伊拉克,标志着中东政治版图发生变化。但这仅仅是个开始,正在和即将发生的变化远不止于此。美国占领伊拉克,取得其“反恐”战争的第二场胜利,在独霸中东的道路上迈进了一大步。美国将首先巩固在伊拉克获得的战果,然后继续扩大反恐成果。虽然美国目前仍把古巴、伊朗、利比亚、朝鲜、叙利亚和苏丹列为支持恐怖主义活动的国家,迄今尚未明确宣布下一个打击目标,但位于中东的伊朗、叙利亚,亦有可能成为美国的攻击对象,而埃及、沙特阿拉伯则将成为美国重点改造的国家。此外,美国还会通过推动巴勒斯坦、以色列重开和平谈判,以缓和阿拉伯民众的反美情绪。

1. 伊朗、叙利亚成为美国的候选打击目标。伊朗作为美国点名的“邪恶轴心国家”之一,长期以来一直是美国的心病。美国认为,伊朗一方面通过输出伊斯兰革命,支持恐怖主义活动和插手它国事务引起世界不安,另一方面在俄罗斯的帮助下秘密发展核武器,已对美国构成潜在的威胁。因此,伊朗现政权必须得到改变。近来,美国一些政要指责伊朗的调门越来越高,且火药味越来越浓。虽然有关美国正在暗中策划攻击伊朗的传闻还有待证实,但几乎无人怀疑美国迟早会对伊朗下手。

叙利亚作为现在联合国安理会成员中惟一的阿拉伯国家,在安理会和其他国际场合坚决反对美国对伊拉克动武,令美国不快。而近年来叙利亚和伊拉克密切的经贸关系,也让美国感到不自在。此外,美国指责叙利亚支持恐怖主义活动,早就想收拾叙利亚。前不久,美国又严厉谴责叙利亚庇护前伊拉克政府高官,收藏伊拉克转移的大规模杀伤性武器,并扬言要对叙利亚采取行动。美国咄咄逼人的威胁性言论受到国际社会的关注和批评,叙利亚一方面否认美国的指责,另一方面按照美国的要求,迅速关闭了同伊拉克的边界,同时声称不会收留被美国通缉的伊拉克高官,美国和叙利亚一度紧张的关系才稍微得到缓和。但是,美国决不会就此罢休,一旦时机成熟,美国将会罗织借口找叙利亚算账。

2. 埃及和沙特将成为美国重点改造的国家。伊拉克战争爆发前,埃及和沙特阿拉伯是美国在中东最重要的盟国。随着伊拉克战争的结束,美国占领了伊拉克这个具有重要战略地位和丰富石油资源的国家,埃及和沙特阿拉伯在美国心目中的地位开始下降。但是,美国在一些方面要继续借助埃及和沙特阿拉伯,同时欲将其价值观、政治制度等输入和强

加给这些“专制国家”,以推动中东的“民主化进程”。埃及政府和沙特王室将在来自美国的外部压力和本国民众的内部压力的双重压力下艰难支撑,进退维谷,左右为难。这些各具特色的国家既不便拒绝又难以接受美国推行的“民主改造”,但终将在两难境地中不情愿或不自觉地慢慢发生变化。

3. 巴以和谈被提上议事日程。美国悍然发动对伊拉克战争,激起阿拉伯民众的强烈不满,导致中东地区动荡不安。美国为了缓和阿拉伯民众的反美情绪,稳定战后中东局势,已于近日正式公布了中东和平“路线图”,敦促巴勒斯坦和以色列重开和平谈判,以收买人心,遏制乃至消除巴勒斯坦的“恐怖主义根源”。美国挟打赢伊拉克战争的余威,将分别对巴勒斯坦和以色列施压,迫使巴以做出让步和妥协,从而在解决巴勒斯坦问题上取得一些进展。但是,巴勒斯坦问题要获得最终解决,还有很长的路要走。

(三) 欧洲出现分裂

曾几何时,欧洲在同美国进行钢铁贸易战和农产品贸易战时,整个欧洲团结一致,终于使盛气凌人的美国人败下阵来。可是,在处理举世瞩目的伊拉克问题时,尽管以法国、德国为主要代表的欧洲国家主张继续对伊拉克进行武器核查,通过和平手段解决伊拉克问题,但美国却运用多种手段把英国、西班牙以及多数东欧国家拉到自己一边,与德国、法国等国对垒,从而分裂了欧洲,弱化了欧洲。

1. 德国、法国联手,反对美国对伊动武。今年 2 月 10 日,法国、俄罗斯和德国 3 国领导人在巴黎发表联合声明,呼吁以和平方式解除伊拉克武装,试图阻止美国单方面出兵伊拉克。美国对伊拉克战争打响后,法国、德国则呼吁美英联军尽快结束战争,尽量避免伊拉克平民伤亡。当伊拉克战争进入尾声时,法国、德国又明确提出,应由联合国主导伊拉克战后重建。4 月 29 日,德国、法国、比利时和卢森堡等 4 个欧洲主要反战国家在布鲁塞尔举行小型峰会,提出建立欧洲共同防务的倡议和具体举措。此举不仅顺应了欧洲要求建立独立防务的趋势,而且是对美国企图建立单极世界的回应。

2. 英国、西班牙呼应,支持美国对伊下手。英国与美国具有相当密切的“特殊关系”,一贯互相支持,互相配合。英国现在的实力已大不如前,有时只能借助美国的力量扩大自己的影响。美国说伊拉克拥有大规模杀伤性武器,英国很快便抛出伊拉克拥有大规模杀伤性武器的“证据”;美国决定武力推翻萨达姆政权,英国马上遥相呼应,并派遣数万军队与美国军队联合作战。虽然英国与美国在伊拉克战后政治安排和经济重建等问题上的意见并非完全一致,但是,英国仍然时时为美国说话,处处给美国帮忙。西班牙和美国有很深的关系,这次在美国失道寡助的困难时刻“挺身而出”,为难兄美国出兵伊拉克鸣锣开道,名噪一时。西班牙还和英国一道纠集出于政治、经济原因向美国靠拢的波兰、捷克等国,与法国、德国唱对台戏,从而大出风头。

3. 俄罗斯合纵连横,想方设法制约美国。前苏联与伊拉克有着长期联系和传统友谊,两国曾于 1972 年 4 月在巴格达签订了《伊苏友好合作条约》。苏联解体后,俄罗斯继承前苏联的衣钵,继续与伊拉克保持亲密的政治关系、广泛的文化交流和贸易往来。因此,俄罗斯反对美国军事打击伊拉克,并且联合中国、法国和德国等国,使美国希望在安理会通过暗含对伊动武内容的决议和争取获得安理会对伊动武授权的努力相继受挫。美伊战争爆发后,俄罗斯立刻对美国的战争行为进行了强烈批评,并要求美国立即停战,重新回到通过联合国政治解决伊拉克问题的正确轨道上来。美国推翻萨达姆政权后,俄罗斯又与法国、德国领导人在圣彼得堡举行会议,呼吁应由联合国在伊拉克战后政治安排和重建事务中发挥主导作用。

眼下,美国继续拉拢英国和所谓“新欧洲”国家,对俄罗斯施以小恩小惠,试图矮化德国,并且在伊拉克战后重建等国际问题上排斥法国,报复法国。不过,美国的做法已经引起一些欧洲国家的警惕和不满。法国、德国、比利时和卢森堡等国将继续推动欧盟的建设;俄罗斯将左右逢源,既支持国际社会致力于世界多极化的努力,又避免与美国发生直接冲突和全面对抗;英国则会强调保持北约的作用和欧美关系的重要性,并且已经表示不赞成近日欧盟 4 国首脑会议成果。欧洲的裂痕有所扩大。

(四) 亚洲受到威胁

美国如愿以偿地推翻萨达姆政权,控制了伊拉克,从而进一步巩固了其在中东的主导地位。美国现在有精力与声称拥有核武器的朝鲜斗法了,也有机会惩罚那些不支持美国对伊拉克动武的反对国和中立国了。美国通过掌控伊拉克石油,扩大了其对世界石油市场的支配权,今后在与石油进口大国中国和日本打交道时又多了一张王牌。

1. 美国软硬兼施,迫使朝鲜就范。美国收拾了伊拉克之后,对朝鲜核问题的态度又强硬起来。虽然包括中国在内的国际社会正积极劝说美国和朝鲜通过对话和平解决争端,但由于美朝双方的分歧较大,问题涉及方方面面,不可能一蹴而就。如果美朝不能通过对话妥善解决问题,美国很有可能再次把朝鲜核问题提交联合国安理会,并要求对朝鲜进行谴责、警告、核查、监督乃至制裁,甚至不排除对朝鲜核设施实行外科手术式打击的可能性。

2. 对美伊战争的反对国、中立国进行秋后算账。由于美国对伊动武师出无名,所以马来西亚反对美国攻打伊拉克,并

拒绝向美军开放领空。因此,美国可能在经济上对马来西亚进行报复。泰国在美伊战争中保持中立,可能在今后一段时间里会遭到美国的白眼和冷遇。中国主张应在联合国框架内通过政治手段和外交途径和平解决伊拉克问题,反对在国际关系中付诸武力或动辄使用武力相威胁。中国主持正义和公道的立场受到国际社会的普遍欢迎和好评,但却引起部分好战的美国当权者不满。随着美国在伊拉克战争中获胜,美国的霸气上升,单边主义势力抬头,美国有可能变得更加狂妄和不可一世。不过,由于美国现已背上伊拉克包袱,况且在反对恐怖主义、防止核不扩散和对付朝鲜“核讹诈”等方面有求于中国,所以在短期内不会公开把矛头对准中国。但从长远看,美国在我国周边的战略部署及美国对世界石油特别是中东石油的支配权扩大,有可能对我国的安全和石油进口构成潜在威胁,我们应宜早采取策略予以应对,切不可掉以轻心。

3. 感谢日本配合,但又提防日本争斗。日本是支持美国对伊拉克动武的亚洲国家之一,将在参与伊拉克战后重建和维和中得到美国的关照。但日本作为世界上仅次于美国的经济大国,近年来希冀成为政治大国的愿望日益强烈,对美国的离心力增大。美国人发动对伊拉克战争,占领石油大国伊拉克,进一步主导中东事务,不仅削弱了法国、德国、俄罗斯在中东的影响力,而且将通过支配石油制约石油进口大国日本。

5月9日,布什总统宣布,美国拟在未来10年内与中东各国建立自由贸易区。此前,美国已与约旦签署了自由贸易协议。美国此举固然有利于中东地区的经贸发展,但亦是美国计划通过经济手段巩固其在中东和全球地位的新措施。

美国通过发动军事战争,终于达到了推翻萨达姆政权,控制伊拉克的目的。如今,美国不理睬国际社会的呼声,执意强行主导伊拉克战后政治和经济重建,极力为美国的政治、经济利益服务。美国还想设法排挤法国等大国,试图一手遮天。但是,在人类文化多元化的世界正向政治多极化发展的今天,美国梦寐以求构建单极世界,显然违背历史发展的潮流,也是难以实现的。

注 释:

联合国安理会 1991 年第 687 号决议.

伊拉克防空指挥部公告[N]. 伊拉克:革命报,2002-6-21(A1版).

萨达姆总统主持召开内阁会议[N]. 伊拉克:共和国报,2002-4-8(A1版).

(责任编辑 吴友法 涂文迁)

Iraqi War & International Situation

LI Rong-jian

(School of Humanities, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

Biography: LI Rong-jian (1955-), male, Associate professor, School of Humanities, Wuhan University, majoring in the history of Arab and Arabic culture.

Abstract: Since the Gulf War, a tit for tat struggle had been waged between Iraq and the USA, surrounding sanction and counter-sanctions, subversion and counter-subversion. After the "9. 11 Incident", the United States charged Iraq with participating in the supporting terrorism, owning and producing weapons of mass destruction, and intended to start a war against Iraq. The short-term purpose of the war is to overthrow the Saddam Hussein Government, while in the long-run, the United States wants to wield absolute power in the Middle East, exercise its restraints upon major European and Asian countries, and to dominate world affairs. The Iraqi War has an enormous influence on the international situation, with Iraq changed beyond recognition, the Middle East in turmoil, rift appearing among European countries, and some Asian countries under potential threat.

Key words: Iraq; USA; war; international situation